

# 统计 分析

(第 8 期)

黄 埔 区 统 计 局  
编  
广 州 开 发 区 统 计 局

2021 年 6 月 25 日

---

## 供给侧结构性改革视角下黄埔区 工业发展情况分析

2016 年 1 月 26 日，习近平总书记在中央财经领导小组第 12 次会议上首次提出供给侧结构性改革，并在中共十九大将“推进供给侧结构性改革”首次写入党章。供给侧结构性改革是我国改革开放步入深水期，适应并引领经济新常态的内在要求。近年来，城乡居民的需求水平明显提升，但供给体系明显不适应需求结构的变化，无效和低端供给过多，有效和中高端供给不足。供给侧结构性改革正是从供给侧开展以提高供给体系质量为主攻方向的结构性改革，通过有效的要素供给、产品供给和制度供给，最终有效提升供给水平和质量，从而在更高水平上达成新的供求均衡，实现供需的有机衔接。

距首次提出供给侧结构性改革已有五年，有必要从统计角度分析“十三五”时期黄埔区在推进供给侧结构性改革性

改革的阶段性成效，提高对供给侧结构性改革特性的认识，进而为“十四五”期间进一步深化供给侧结构性改革提出针对性建议。

### 一、“十三五”期间推进供给侧结构性改革的成效总结

“十三五”时期，我区积极落实有关决策部署，以供给侧结构性改革为主线，努力完成好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大重点任务，不断提高供给结构对需求变化的适应性和灵活性，提高全要素生产率，扩大有效和中高端供给，工业经济由规模速度型向质量效益型转变，呈现出生产运行平稳、结构优化转型、新动能加快孕育等新特点，为“十四五”时期高质量发展打下了坚实基础。

#### （一）从整体趋势看，工业规模和发展效益实现双提升

“十三五”时期，我区工业经济规模继续壮大，工业企业经济效益同步改善，工业实力再上新台阶。从经济规模及增速看，我区在“十三五”时期完成工业增加值 9884.22 亿元，占 GDP 的比重为 61.6%，是支撑我区经济平稳运行的重要支撑力量，工业增加值年均增速为 6.6%，2020 年，在新冠肺炎疫情疫情影响下，我区仍实现了 4.1% 的增长速度，比全市和全省增速分别高 1.5 和 2.8 个百分点；从经济效益看，工业企业盈利空间扩大，企业效益明显好转。2020 年，规模以上工业企业资产总计达 10601.78 亿元，实现营业收入 8391.12 亿元，实现利润 773.51 亿元，在“十三五”时期年均分别增长

18.5%、6.8%和 13.6%，各项主要效益指标保持了与生产增速的同步增长。

## （二）从重点任务看，“三去一降一补”取得阶段性成效

“十三五”以来，我区供给侧结构性改革的深入推进，工业领域去产能、去杠杆、降成本、新旧动能转换效果显现。一是钢材等低端行业去产能取得积极成效，2020年，规模以上工业生产钢材 218.92 万吨，比 2015 年下降 28.1%，附加值较低的塑料制品、服装产能分别比 2015 年下降 20.9%、24.7%，产能利用率明显回升，市场供需关系得到改善；二是企业杠杆率明显下降，2020 年末，规模以上工业企业资产负债率为 42.5%，比 2015 年下降 9.4 个百分点，企业营运能力及抗风险能力明显提升；三是降成本取得成效，营改增、清理规范政府性基金收费、扩大行政事业性收费免征范围、在全国开发区首推“暖企 8 条”“稳企 6 条”等措施，有效降低制度性交易成本。2020 年，规模以上工业企业每百元主营业务收入中的三项费用（财务费用、销售费用和管理费用）为 10.6 元，比 2015 年减少 2.5 元，每百元主营业务收入中的税金及附加和增值税为 4.5 元，比 2015 年减少 1.7 元，下降了 62.2%。

## （三）从产业结构看，新旧动能接续转换特征明显

“十三五”以来，我区加快科技创新和技术改造，大力发展先进制造业和高技术产业，积极推动传统产业转型升级，主动适应消费结构升级需求，不断优化产业结构。

**1.工业投资活力不断增强，投资结构加速优化。**投资在稳增长、调结构、增后劲中发挥了关键作用，我区投资环境不断改善，投资活力有效激发，符合未来发展方向的先进优质产能不断扩大，有力地促进了工业向高端化、智能化、生态化迈进。2016-2020年，我区工业累计完成投资1590.02亿元，年均增长21.6%。其中，技改投资成为工业投资增长的重要拉动力量，2016-2020年，我国工业技改累计完成投资474.07亿元，年均增长29.6%，增速比工业投资高8.0个百分点，2020年工业技改投资占工业投资的比重为36.0%，比2012年提高8.0个百分点。

**2.高精尖产业稳步推进，工业结构加快向中高端迈进。**“十三五”期间，我区以推进供给侧结构性改革为主线，围绕提高发展质量和效益这个中心，着力打造新一代信息技术、汽车制造、高端化工三个千亿级产业和生物医药、新能源、新材料、食品饮料四个五百亿级产业，有力促进我区工业向高端化、智能化、生态化发展。2020年，规模以上先进制造业完成工业总产值5595.07亿元，占全区工业总产值的69.6%，比2015年提高26.2个百分点，2015-2020年，规模以上先进制造业年均增长12.8%，比全区规模以上工业总产值增速高9.9个百分点，其中，新材料制造业、先进装备制造业、高端电子信息制造业和生物医药及高性能医疗器械年均增长率分别为25.4%、22.6%、18.2%和17.9%。与先进制造业较快增长相对比的是，钢铁、有色、化工、建材、石油加工

及炼焦和电力（剔除南方电网的影响因素）六大高耗能行业呈负增长趋势，2015-2020年期间，六大高耗能行业年均增长率为-4.4%，产值比重由2015年的28.3%下降到2020年的19.8%。

**3.新兴产业和新产品迅猛发展，工业产品持续优化。**供给侧结构性改革扩大了中高端供给和有效供给，推动新技术新产业新产品不断涌现，为经济持续健康发展注入了新的动力，有力支撑市场需求升级和宏观经济企稳。2020年，我区规模以上工业企业中从事战略性新兴产业生产的企业855家，比2015年多352家，占规模以上工业企业单位数的82.3%；2020年，规模以上工业战略性新兴产业产值为5761.80亿元，“十三五”期间年均增长7.9%，比全区工业总产值增速高5.0个百分点。在战略性新兴产业加快发展的同时，顺应结构升级和消费需求的新产品不断涌现。2018-2020年，智能手机、智能手表、智能手环等符合消费潮流的智能化产品加快生产，产量分别年均增长1.5倍、2.4倍和37.1%；新一代信息技术产品需求持续加强，产量持续攀升，其中服务器、电子计算机整机和集成电路分别年均增长77.2%，34.5%和12.5%；越来越受消费者重视的环保和健康产业发展迅猛，其中新能源汽车和医疗仪器设备及器械分别年均增长2.1倍和33.4%，同时，民用无人机、工业机器人和充电桩等一批成长中的高新技术产品逐步加快规模产出。

#### （四）从增长动力看，经济增长动力逐步实现由要素驱动转向创新驱动发展

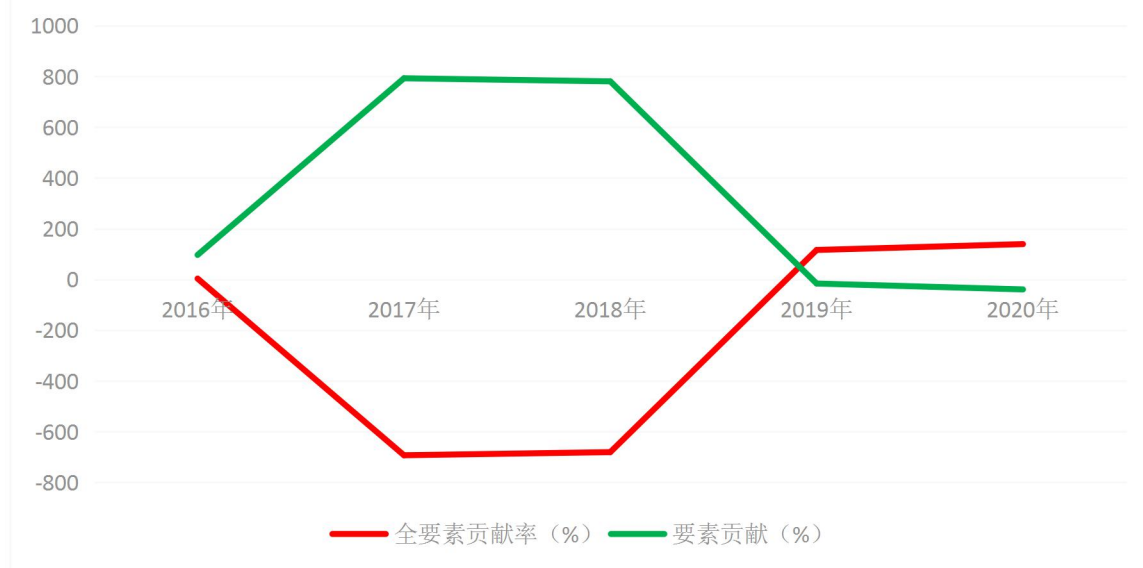
“十三五”期间，我区坚定不移深化供给侧结构性改革，牢牢坚持创新第一动力，推动经济发展从“规模扩张”转向“结构升级”，从“要素驱动”转向“创新驱动”，科技创新实力连续三年保持全国经开区第一，R&D投入占地区生产总值比重达4.38%，成为全市首个研发经费投入强度超4%的区域，各类高层次人才超过1000人，高新技术企业超过2100家，上市企业达63家，PCT国际专利申请量756件、发明专利授权量2803件，总数居广州市第一、全国经开区首位。

通过使用DEA-Malmquist指数模型对2016-2020年我区工业全要素生产率<sup>1</sup>与经济增长之间的关系测算研究发现（如图一）（投入指标分为资本投入和劳动投入，产出指标为：工业总产值），全要素生产率增长率从2019年开始由负转正，且贡献程度不断提高，而要素贡献率从2019年开始由正转负，说明随着产业的发展和生产方式的改变，科技投入和技术进步等因素的投入对经济发展的推动作用愈加显著，而支撑过去快速发展的传统人口红利和资源红利的逐渐消失，对工业经济增长的促进作用逐渐减弱。

---

<sup>1</sup> 全要素生产率（Total Factor Productivity,简称TFP）是宏观经济学的重要概念，也是衡量经济增长效率的重要指标，是指将经济增长中的劳动投入和资本投入这两部分对经济增长的贡献剔除，剩下的部分为全要素生产率，也被认为是技术进步，因为全要素生产率涵盖了多种投入要素，用以估计多种投入要素对经济增长的贡献，不能单一的认为是技术进步，还包括制度创新和高效管理等。

图1：2016-2020年要素和全要素对黄埔区  
工业增长贡献率情况



#### （五）从体制机制看，有效制度供给不断扩围提速

“十三五”期间，我区秉承敢闯敢试、敢为人先的精神，以更大的魄力深化“放管服”改革，承接用好 45 项省、市级事权，全省首推涉企证照“44 证合一”、“区块链+AI”商事服务，“12345”审批服务体系、“秒批”等改革举措在全国复制推广，营商环境指数稳居全国经开区第一，出台“金镶玉”系列政策超 50 项，完成“一门式”政策兑现 3.9 万次，获批“中小企业能办大事”先行示范区和首个省级营商环境改革创新实验区，改革经验连续两年入选中国改革年度案例。各项政策措施成效不断显现：一是新设立企业保持较快增长。随着商事制度改革深入推进，大众创业万众创新热情被激发，2018-2020 年<sup>2</sup>，我区新登记工业企业年均增长 21.9%，其中规模以上工业企业新建投产或迁入的有 319 家，吸纳就业人口 3.39 万人，

<sup>2</sup> 由于两区合并，2016-2017 年新登记企业历史数据不全

累计完成产值 570.07 亿元，对规模以上工业增长的贡献率达 92.1%，成为我区工业经济保持稳定增长的重要力量；二是有力推动区属国企整合重组，为实现国资国企层面经济布局优化和结构调整奠定坚实基础。“十三五”期间，我区积极推进国企改革三年行动及提质增效专项行动，国有控股规模以上工业总产值突破 3000 万元，年均增长 15.7%，资产负债率由 2015 年的 61.9% 下降到 2020 年的 34.1%，营业收入利润率由 2015 年的 6.3% 上升到 2020 年的 8.9%，经济实力、经营能力和获利能力显著提升，切实增强了国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力和抗风险能力；三是对外贸易再创新高，利用外资逆势增长。我区不断完善制度型开放体系，实行高水平投资自由化便利化政策，复制推广 156 项自贸区政策，跨境电商总规模突破 200 亿元，同时，在面临中美贸易摩擦和“逆全球化”的冲击下，工业利用外资仍实现了逆势增长，“十三五”期间，我区工业合同利用外资年均 9.49 亿美元，比 2015 年增长 77.5%，实际利用外资年均 8.28 亿美元，比 2015 年增长 21.4%。

## 二、“十四五”时期我区工业领域供给侧结构性改革对策建议

“十三五”期间，我区工业供给侧结构性改革取得阶段性成效，供给结构对需求变化的适应性和灵活性进一步增强，供给侧综合效能明显提升，但推进供给侧结构性改革仍面临许多问题和挑战。主要表现在：一是新旧动能转换的长效机



制仍不健全，经济增长内生动力还没有稳定壮大。高技术产业规模总量不大，对于经济增长的贡献率有待提升，2020年，规模以上高技术制造业完成产值2079.17亿元，占全区产值的比重为25.3%，比2015年降低了10.0个百分点；二是创新驱动发展能力还不够强。2019年，深圳市研发投入支出占GDP的比重为4.93%，高于我区2020年0.55个百分点，创新资源优势还未充分释放，原始创新、核心技术攻关、成果转化能力有待提升，产业链供应链自主可控能力还不强；三是有效制度供给仍显不足。营商环境还需优化，政府职能转变还不到位，政策落实“最后一公里”存在梗塞，市场在资源配置中的决定性作用尚未得到落实，要素配置存在扭曲，改革红利尚未完全释放，未来，仍需以不畏艰难的勇气和坚忍不拔的意志，因时因地持续深入推进供给侧结构性改革。

### （一）构建现代产业新体系，坚持传统产业调优和新兴产业培育并重

习近平总书记指出，要深刻把握发展的阶段性新特征新要求，坚持把做实做强做优实体经济作为主攻方向，一手抓传统产业转型升级，一手抓战略性新兴产业发展壮大。因此，要坚持优化传统产能和增加高端新兴产能相结合，强化产业链供应链的自主可控。

**1.优化传统产能。**我区拥有较为完备的产业体系和庞大的制造基础，以及相应的规模潜力巨大、需求多层次多样化的市场，这是推进供给侧结构性改革的重要优势条件，但传

统产业存在高消耗、低效益、弱创新等问题，因此，要改造提升传统产业，增强传统产业的竞争力和支撑力。一是激活市场主体活力，挖掘传统动能增长潜能。鼓励企业兼并重组、转型升级，开展企业限期整改、扶持发展等处置举措，推动落后产能逐步实现市场出清，同时聚焦中小微企业和民营企业发展，实施更大规模以及更大力度的减税降费，鼓励各类金融机构创新金融产品，加强供应链金融服务；二是推动传统制造业数字化、网络化、智能化。坚持分类施策，深刻把握智能制造在不同行业、环节、领域的扩散规律和融合方式，依托重点领域智能工厂、数字化车间建设以及传统制造业智能转型，在具有较大发展空间的高档数控机床与工业机器人、汽车制造电动化与车网融合、智能传感与控制装备等关键技术上实现突破，分行业、分步骤开展数字化制造普及、网络化制造示范和智能化制造探索；三是深入推进绿色低碳发展。强化环保、质量、安全、能耗等执法力度和提高相关标准，大力发展循环经济，大幅减少污染物排放总量，提高能源资源利用效率，加快能源系统深度脱碳进程，形成完善的绿色循环发展模式。

**2.持续壮大新兴产业和先进制造业。**随着我国社会主要矛盾的变化，现有供给体系越来越不能满足城乡居民消费结构升级需要，因此要加快提升生产性服务业发展水平，做大做强做优新兴产业集群，扩大优质高端消费品和服务供给。实施积极的产业政策，通过政府引导、聚焦重点、市场主导，

积极引领医疗健康、工业互联网、“5G+”产业、数字经济、智能物流等五大新兴产业快速发展。实施企业精准招商，设立初创型企业贷款风险池，鼓励金融机构为新兴产业的初创型苗子企业优先提供信贷支持，对新兴产业项目的设立、增资扩产和创新发展等给予资金补助；创新新兴产业投融资模式，鼓励引导民间资本加大对5G基站、物联网、智能交通、智慧能源等新兴产业的投资力度；将新兴产业布局纳入国土空间规划，在能耗、用电等指标方面优先保障，面向全球招引新兴产业重点领域关键领军团队和人才；鼓励企业以市场为导向，开展新产品、新技术、新业态、新模式应用示范推广，带动关键技术突破和产业规模化发展。

## （二）坚持创新驱动，全力推进科技自立自强

创新是“第一动力”。在新的发展阶段，科技创新更是深化供给侧结构性改革、构建新发展格局的关键支撑，我区应坚定不移深入实施创新驱动发展战略，打好关键核心技术攻坚战，优化区域创新生态系统，全力塑造发展新优势。

**1.打造高能级创新平台。**创新平台载体是促进产业发展的催化剂，也是集聚创新资源、创新资本和创新人才的有效空间体系。我区应充分发挥“创新谷”的核心作用，根据产业需求和企业需求，有针对性地引进、建设科技创新平台，例如针对我区缺少高校这一短板，应尽快吸引国内外知名高校到黄埔合作办学，加快筹建广州交通大学，办好生物岛实验室黄埔学院等科研院校，同时推动科技供给与市场需求高效

衔接，打造一批“政产学研”相结合的创新共同体。

**2.激发人才创新活力。**创新制胜，关键靠人。人才是第一资源，发展进入新阶段，人才需求比以往任何时候都迫切。建立具有国际竞争力的引才用才制度，举办大湾区人才智力交流活动，打造粤港澳大湾区院士交流服务中心，集聚一批国际一流创新创业人才团队，形成“百名院士、千名领军、万名才俊”的人才应力场，同时推动人才评价激励机制的改革，释放人才创新创业活力，打响“黄埔工匠”品牌。

**3.完善科技创新体制机制。**创新驱动发展，需要配套活力高效开放的创新生态。全面建立以科技成果绩效为导向的新型管理评价模式，深化科技攻关“揭榜制”、科技经费“包干制”等创新体制机制，增加全社会研发经费投入强度，持续提升科技引领能力、原始创新能力、成果转化能力，集中突破一批“卡脖子”关键技术，不断拓展发展新空间、塑造发展新优势。

### **（三）破除要素市场化改革藩篱，促进要素合理流动和高效配置**

从供给侧结构性改革来看，破除无效供给，就必须加快破除制约要素市场化改革的体制障碍、利益格局和惯性依赖，建立反映供求关系和稀缺程度的要素价格形成机制，推动土地、劳动力、资本、技术和数据等要素实现市场化高效配置和有效供给。这也是当前供给侧结构性改革与高质量发展的关键所在。**土地要素部分**，着力增强土地管理灵活性。争取

建设用地用林审批改革试点，全面推广“带规划方案出让土地”、智能秒批等创新举措，实行“拿地即开工”项目审批模式，完善产业用地政策。**劳动力要素部分**，着力引导劳动力要素合理畅通有序流动。加大人力资源开发和人力资本投入，促进劳动力跨地区、跨行业、跨部门合理有序流动，主动融入沿海经济带人才链；**资本要素部分**，着力完善多层次的资本市场制度。建设粤港澳大湾区科技金融创新中心，强化与港澳在金融合作、信用建设、审批制度等领域的规则衔接，积极引进持牌金融机构，大力发展科创金融、绿色金融、跨境金融等特色金融；**技术要素部分**，着力激发技术供给活力，促进科技成果转化。建立分领域分行业差别化科技创新策略，着重加强科技成果转化和知识产权保护，落实科技收益处置分配等激励政策，加快推进应用技术类科研院所市场化、企业化发展；**数据要素部分**，着力加快培育数据要素市场。推进建设移动数据中心，制定出台新一批数据共享责任清单、探索建立统一的数据标准规范、支持构建多领域数据开发利用场景，全面提升数据要素价值，打造新一代国际数字枢纽。

执笔：李慧萍

审核：杨锟