

2021 年度广州市黄埔区科学技术局(广州开发区科技创新局) 部门整体支出 绩效自评报告

一、基本情况

(一) 部门年度重点工作任务

通过实施创新驱动发展战略，推进企业创新能力建设和源头创新，落实科技企业扶持政策，提供财政资金资助，以提升产业竞争力和自主创新能力为核心，不断优化科技创新环境，加快集聚高端创新资源，重点打造科技创新平台，推动粤港澳大湾区协同创新，全力建设粤港澳大湾区国际科技创新中心核心枢纽区，为全区高质量发展提供有力支撑。

(二) 部门整体支出绩效目标

2021 年度部门整体绩效目标：围绕“四个面向”，提供财政资金资助，打造战略科技力量，突破关键核心技术，提升企业创新能力，促进科技成果产业化，引育高端人才，担当起科技自立自强使命，推动创新驱动高质量发展，成为粤港澳大湾区国际科技创新中心核心引擎。

(三) 部门整体支出情况

全年预算数 372,026.09 万元，执行数 371,533.16 万元，完成预算的 99.9%。

二、绩效自评情况

(一) 履职效能分析

2021年，黄埔区科技局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移贯彻新发展理念，坚决落实区委区政府工作要求，持续推动资金、土地、人才等要素投入科技创新领域。全区研发投入强度达5.71%，科技创新能力稳居全国经开区第1，广州高新区综合排名跃升到全国第4。广州实验室、粤港澳大湾区国家技术创新中心两大国家平台相继落地建设；新引进院士17名；新认定高新技术企业813家；技术合同成交额632亿元；荣获国家科学技术进步奖一等奖1项、二等奖1项。

1.战略科技力量建设迈上新台阶。打造以广州实验室，粤港澳大湾区国家技术创新中心为引领，重大科技基础设施为支撑，各类高水平研究机构为协同的“1+1+3+N”战略科技创新平台体系。全区聚集各类研发机构1000多家，省高水平创新研究院9家，省级新型研发机构39家，分别占全省、全市半壁江山，新型研发机构集聚度和创新能力处在全国前列。

2.高新区金字招牌焕发新活力。持续推动广州高新区综合排名争先进位，高新区综合排名连续4年稳步提升，创新投入的强度、创新平台的质量、创新产出的数量、创新主体的密度、创新人才的丰度均显著提高，真正走上了创新驱动的发展道路。编制完成《广州高新区“十四五”发展规划》，高质量完成2020年度高新区火炬统计工作。广州高新区火炬创业学院方案报送科技部火炬中心，纳入粤港澳大湾区国

家技术创新中心体系；承办中国创新创业大赛信息技术全国赛和全国总决赛等系列高端活动，获得各级领导高度肯定。

3.关键核心技术攻关涌现新浪潮。支持市场主体加大研发投入，创新指数稳居全市第一，研发投入强度再创新高，达到 5.71%，成为全市首个破 5 的区域。获得上级重点立项项目 29 批次 855 个，上级资助资金 6.12 亿元，均居全市第一。技术合同成交额 632 亿元，约占全市四分之一。与中科院广州分院联合设立“中科院科技服务网络计划——黄埔专项”，在新一代信息技术、人工智能、生物医药、新材料、新能源、先进制造等重点发展领域实施“揭榜挂帅”制，培育壮大一批科技型企业。涌现了一批高水平科技成果：生态环境部华南环境科学研究所、广州数控牵头科技项目分获国家科学技术进步奖一等奖、二等奖。

4.企业创新主体活力展现新风采。科技领域“百大项目庆百年”项目有序推进，投资总额超过 1200 亿元。超额完成招商任务指标，落地科技企业总部、重点产业化项目 76 个。大力实施“初创-瞪羚-独角兽-百亿级高企”科技企业梯次培育计划，出台《促进高成长科技企业发展实施办法》。科技型中小企业入库 2744 家；认定瞪羚（培育）企业 413 家、区独角兽（潜在独角兽）企业 5 家。

5.高端科技人才聚集凸显新效应。全国首创采用“资本市场认可、高端研发平台及机构推荐、专家评审”相结合的人才评价新模式，全年遴选区创新创业领军人才 20 名。引进 12

个高端人才项目,12个重大院士项目,全区聚集院士106名,高层次人才总数达到1166名,A类外国高端人才超1300人,占广州市的40%,创新团队占全市7成、创业团队占全市6成。

6.高新技术产业发展实现新突破。大力发展世界级创新型产业集群,制定区生物医药产业高质量发展三年行动计划与行动方案,全区生物医药企业数量突破3000家,其中高新技术企业325家,上市企业15家,占全市75%;大分子生物制药投产及规划产能60万升;全区获新药临床试验批件76张,获批一类创新药2个,创历年新高;生物医药产业营收规模突破1400亿元,获评中国生物医药最佳园区奖,成为国内生物医药产业发展第一梯队。2021年,我区以战略性新兴产业发展(生物医药产业)获得国务院督查激励。科技服务业发展态势良好。超额完成年初下达的科技服务业指标任务。其中,年度营业收入累计323.31亿元,同比增长24.58%;上报劳动工资总额累计44.68亿元,增长29.1%。

7.疫情防控科研攻关获得新支撑。助力广州实现全球城市最大规模核酸检测。我区新冠检测试剂盒生产能力连续翻番,达安基因等3家持证企业的生产能力从原来每日170万人份提升到每日最大达到780万人份;金域医学核酸检测量全球第一,具备核酸检测资质的第三方检验机构达21家,检测能力均占全市9成以上;“猎鹰号”气膜实验室、无人车、无人机成为全市抗疫硬核武器。恩宝生物的腺病毒载体疫苗

和锐博生物的 mRNA 疫苗获准开展临床试验，黄埔区成为全市唯一一个获得新冠疫苗项目临床批件的区域。

8.科普活动精彩纷呈。组织超过 50 场形式多样、亮点纷呈的科普活动，吸引科技工作者、中小學生、社区居民等积极参加，活动直接参与人数超过 4.2 万人。举办以“中国共产党领导科技创新”为主题的 2021 年黄埔区科技活动周；14 个科普基地通过年度评估，获得上级科普专题立项金额 340 万元。

（二）绩效管理

为加强财政预算资金绩效管理，强化预算支出责任，提高财政资源配置效率和使用效益，本部门制定了《广州市黄埔区科学技术局（广州开发区科技创新局）预算绩效管理办法》和《广州市黄埔区科学技术局科技项目委托第三方机构管理及评审服务内部管理规定》。按照“处室职责—工作任务—支出项目”的整体绩效目标体系，设置部门整体、工作任务、支出项目等各层次的绩效目标。对所有纳入财政预算的资金进行绩效管理；年中实施全过程、全覆盖的绩效日常监控，对偏离绩效目标的情况及时采取纠偏措施；年末对部门整体支出绩效及项目支出开展绩效自评。通过对绩效目标的有效管理，使部门预算绩效管理更加客观合理，进一步提升了部门预算管理的科学化、精细化水平，优化了财政资金配置，提高了资金使用效率。

2021 年区财政局组织对 2020 年度 27 个区财政支出项目

（政策）和 9 个部门（单位）整体支出进行了绩效评价工作，我局部门整体评价和疫情防控暖企稳企专项评价考核等次均为“优”，9 个“优”中我局占 2 个。

（三）采购管理

根据《中华人民共和国政府采购法》《中华人民共和国政府采购实施条例》《广州市政府集中采购目录及采购限额标准（2018 年）的通知》等文件要求，编制年度政府采购预算，按法定程序上报审批。落实有财政预算才实施采购的原则，按规定完成政府采购统计信息年度报告和季度报告编制。

2021 年本部门政府采购支出总额 2,754.6 万元，其中：政府采购货物支出 26.99 万元、政府采购工程支出 0.81 万元、政府采购服务支出 2,726.8 万元。授予中小企业合同金额 2,413.12 万元，占政府采购支出总额的 87.6%，其中：授予小微企业合同金额 616.74 万元，占授予中小企业合同金额的 25.6%。

（四）资产管理

为了加强和规范资产配置、使用和处置管理，维护资产安全完整，本部门制定了资产管理制度，并由资产管理员统一管理，并及时进行清理。资产增加时，及时登记入账，减少时，按照资产处置规定办理报批手续，进行账务处理。为保证账账相符、账实相符、账证相符，单位对资产进行定期或者不定期清查盘点，对资产盘盈、盘亏依法按照规定程序

及时处理。

2021年委托第三方机构对局本级截止2021年9月30日的固定资产和无形资产进行专项审计，资产清查内部审计发现的2个问题，已基本完成整改。

三、存在的主要问题和下一步改进措施

（一）存在的主要问题

1.创新平台中大部分是登记类事业单位，在体制机制上缺乏明确的政策指导文件。登记类事业单位虽多采用理事会领导下的院长（主任）负责制，但在运行过程中仍有浓厚的传统事业单位色彩，如登记类事业单位国有资产登记管理、处置（包括出租、出售等）方面尚无适应性指导意见，现阶段需参照传统事业单位要求管理。

2.规模以上企业中高企占比不高。黄埔区2020年拥有规模以上企业4290家，其中规上高新技术企业1022家，占比为23.9%，规模以上高新技术企业总量占全区规上企业总量的比例仍然有待进一步提升。

3.绩效指标设定需更加科学合理。一是年初绩效指标标准设置偏低，如瞪羚企业（含培育）数量绩效指标存在绩效标准设置偏低的问题。二是个别绩效指标未达到年初预期目标，如遴选区创业英才数量，年初预期值为 ≥ 5 人，2021年实际遴选区创业英才2人，完成年初绩效指标值的40%。

（二）改进措施

1.进一步推动创新平台投入实现多元化。对成果转化和

产业创新类平台实行“退坡”机制，即在给予创新平台一定启动建设经费后，逐步减少固定扶持经费投入，实行与创新平台业绩挂钩的经费奖励机制，如鼓励创新平台承担国家、省、市各级科技项目，区财政按比例给予科研项目经费配套支持。

2.采取多种措施提升规模以上高企占比。对高企申报潜在企业数据库，继续拓展摸排范围，积极走访重点规上科技企业，宣传高企税收减免政策、市区奖励政策，对规模以上企业申报高新技术企业，安排专人一对一辅导。对于当年复审高企形成重点关注名单，提前摸排了解企业申报情况，做好宣传和申报辅导工作。对未复评的高企寻找企业薄弱环节与共性的问题，为企业提供针对性的辅导，提高复审通过率。

3.加强预算和绩效目标的管理。一是合理设置绩效指标和标准值。建议根据科技创新专项规划的目标分解年度指标任务，以该指标为核心，结合年度工作任务重点，设立年度关键性指标和分项指标，并根据预算规模合理设置绩效标准值。二是根据预算及政策调整，及时按规定申请经费调减和绩效指标的调整。