

黄埔区广州开发区部门整体支出绩效自评表
(2021年度)

单位:万元

部门名称		广州市黄埔区科学技术局(广州开发区科技创新局)			
部门资金情况	整体支出年度预算数	372,026.09	整体支出年初预算数	354,895.64	
	实际支出数	371,533.16	年度调整数	17,130.45	
	其中:一般公共预算	371,533.16			
	预算完成率	99.9%	预算调整率	4.8%	
年度整体目标		整体目标完成情况			
<p>围绕“四个面向”,提供财政资金资助,打造战略科技力量,突破关键核心技术,提升企业创新能力,促进科技成果转化,引育高端人才,担当起科技自立自强使命,推动创新驱动高质量发展,成为粤港澳大湾区国际科技创新中心核心引擎。</p>		<p>2021年,黄埔区科技局以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚定不移贯彻新发展理念,坚决落实区委区政府工作要求,持续推动资金、土地、人才等要素投入科技创新领域。全区研发投入强度达5.71%,科技创新能力稳居全国经开区第1,广州高新区综合排名跃升到全国第4。广州实验室、粤港澳大湾区国家技术创新中心两大国家平台相继落地建设;新引进院士17名;新认定高新技术企业813家;技术合同成交额632亿元;荣获国家科学技术进步奖一等奖1项、二等奖1项。</p> <p>1.战略科技力量建设迈上新台阶。打造以广州实验室、粤港澳大湾区国家技术创新中心为引领,重大科技基础设施为支撑,各类高水平研究机构为协同的“1+1+3+N”战略科技创新平台体系。全区聚集各类研发机构1000多家,省高水平创新研究院9家,省级新型研发机构39家,分别占全省、全市半壁江山,新型研发机构集聚度和创新能力处在全国前列。</p> <p>2.高新区金字招牌焕发新活力。持续推动广州高新区综合排名争先进位,高新区综合排名连续4年稳步提升。创新投入的强度、创新平台的质量、创新主体的数量、创新主体的密度、创新人才的丰度均显著提高,真正走上了创新驱动的发展道路。编制完成《广州高新区“十四五”发展规划》,高质量完成2020年度高新区火炬炬计划工作。广州高新区火炬创业学院方案报送科技部火炬中心,纳入粤港澳大湾区国家技术创新中心体系;承办中国创新创业大赛信息技术全国赛和全国总决赛等系列高端活动,获得各级领导高度肯定。</p> <p>3.关键核心技术攻关涌现新浪潮。支持市场主体加大研发投入,创新指数稳居全市第一,研发投入强度再创新高,达到5.71%,成为全市首个破5的区域。获得上级重点立项项目29批次855个,上级资助资金6.12亿元,均居全市第一。技术合同成交额632亿元,约占全市四分之一。与中科院广州分院联合设立“中科院科技服务网络计划——黄埔专项”,在新一代信息技术、人工智能、生物医药、新材料、新能源、先进制造等重点发展领域实施“揭榜挂帅”制,培育壮大一批科技型企业。涌现了一批高水平科技成果;生态环境部华南环境科学研究所、广州数控牵头科技项目分获国家科学技术进步奖一等奖、二等奖。</p> <p>4.企业创新主体活力展现新风采。科技领域“百大项目庆百诞”项目有序推进,投资总额超过1200亿元。超额完成招商任务指标,落地科技企业总部、重点产业化项目76个。大力实施“初创-瞪羚-独角兽-百亿级高新”科技企业梯次培育计划,出台《促进高成长科技企业发展实施办法》,科技型中小企业入库2744家;认定瞪羚(培育)企业413家、区独角兽(潜在独角兽)企业5家。</p> <p>5.高端科技人才聚集凸显新效应。全国首创采用“资本市场认可、高端研发平台及机构推荐、专家评审”相结合的人才评价新模式,全年遴选区创新创业领军人才20名。引进12个高端人才项目,12个重大院士项目,全区聚集院士106名,高层次人才总数达到1166名,A类外国高端人才超1300人,占广州市的40%,创新团队占全市7成、创业团队占全市6成。</p> <p>6.高新技术产业发展实现新突破。大力发展世界级创新型产业集群,制定区生物医药产业高质量发展三年行动计划与行动方案,全区生物医药企业数量突破3000家,其中高新技术企业325家,上市企业15家,占全市73%。大分子生物制药生产及规划产能60万升;全区获新药临床试验批件76张,获批一类创新药2个,创历年新高。生物医药产业营收规模突破1400亿元,获评中国生物医药最佳园区奖,成为国内生物医药产业发展第一梯队。2021年,我区以战略性新兴产业(生物医药产业)获得国务院督查激励,科技服务业发展态势良好。超额完成年初下达的科技服务业指标任务。其中,年度营业收入累计323.31亿元,同比增长24.58%;上报劳动工资总额累计44.68亿元,增长29.1%。</p> <p>7.疫情防控科研攻关获得新支撑。助力广州实现全球城市最大规模核酸检测。我区新冠检测试剂盒生产能力连续翻倍,达安基因等3家持证企业的生产能力从原来每日170万人份提升到每日最大达到780万人份;金城医学核酸检测量全球第一,具备核酸检测资质的第三方检测机构达21家,检测能力均占全市9成以上;“猎鹰”气膜实验室、无人车、无人机成为全市抗疫硬核武器。恩宝生物的腺病毒载体疫苗和锐博生物的mRNA疫苗获准开展临床试验,黄埔区成为全市唯一一个获得新冠疫苗项目临床批件的区域。</p> <p>8.科普活动精彩纷呈。组织超过50场形式多样、亮点纷呈的科普活动,吸引科技工作者、中小學生、社区居民等积极参与,活动直接参与人数超过4.2万人。举办以“中国共产党领导科技创新”为主题的2021年黄埔区科技活动周;14个科普基地通过年度评估,获得上级科普专题立项金额340万元。</p>			
关键指标		预期实现值		指标完成情况	
年度关键指标	1.数量指标(资助国家实验室,国家创新中心,重大科技基础设施数量)	≥5个	资助国家新型显示技术创新中心、航空轮胎大科学中心等6个重大科技基础设施		
	2.数量指标(瞪羚企业(含培育)数量)	≥200家	遴选区瞪羚企业(含培育)413家		
	3.数量指标(入库生物医药、人工智能和纳米产业企业数量)	≥500家	入库生物医药、人工智能和纳米产业企业数量共计582家		
	4.数量指标(引进重点项目数量)	≥10个	引进12个重点项目		
	5.社会效益指标(广州高新区综合实力全国排名)	全国居前8	广州高新区综合实力全国排全国第四		
	6.社会效益指标(全社会R&D经费占GDP比重)	≥4.0%	全社会R&D经费占GDP比重5.71%		
	7.经济效益指标(技术合同成交额)	≥600亿元	技术合同成交额632亿元,居全市前列		
	8.经济效益指标(区内企业获得生物医药批件数)	≥20件	区内企业获得生物医药生产批件20件		
	9.可持续影响指标(认定为省高水平创新研究院数量)	≥8个	认定9家省高水平创新研究院		
	10.可持续影响指标(新增IAB公共服务平台数量)	≥3家	新增生物医药平台备案4家		
	11.时效指标(政策兑现及时率)	>95%	政策兑现及时率100%		
主要任务	预期目标	目标完成情况	关键指标	指标完成情况	任务涉及资金
平台建设扶持	推动重大创新平台建设,形成以国家实验室、国家综合类技术创新中心、重大科技基础设施为引领,以高水平创新研究院、一流高校等为支撑的战略创新集群。	打造以广州实验室,粤港澳大湾区国家技术创新中心为引领,重大科技基础设施为支撑,各类高水平研究机构为协同的“2+3+N”战略创新平台体系。全区聚集各类研发机构1000多家,省高水平创新研究院9家,省级新型研发机构39家,分别占全省、全市半壁江山,新型研发机构集聚度和创新能力处在全国前列。	1.数量指标(资助国家实验室,国家创新中心,重大科技基础设施数量)≥5个	资助国家新型显示技术创新中心、航空轮胎大科学中心等6个重大科技基础设施	220594.82万元
			2.可持续影响指标(认定为省高水平创新研究院数量)≥8个	认定9家省高水平创新研究院	
			3.数量指标(省级新型研发机构数量)≥30家	认定39家省级新型研发机构	
			4.数量指标(科技交流活动场数)≥20场	开展9场科技人才之家活动、2场瞪羚荟、1场独角兽峰会、1场科研机构成果转化对接会、6场创新人物访谈、3场企业家服务中心活动,共22场科技交流活动。	
			5.经济效益指标(科技成果转化产值)>5亿元	省新型研发机构科技成果转化产值17亿元。	

主要任务	预期目标	目标完成情况	关键指标	指标完成情况	任务涉及资金
企业创新能力扶持	通过开展高企奖励、瞪羚企业扶持、企业研发机构资助、孵化器资助等项目，发挥科技政策引导支持作用，推动民营及中小企业发展壮大，提高企业自主创新能力水平。	一是大力实施“初创-瞪羚-独角兽-百亿级高企”科技企业梯次培育计划，出台《促进高成长科技企业发展实施办法》，认定瞪羚（培育）企业413家、区独角兽（潜在独角兽）企业5家；科技型中小企业入库2744家；申报高新技术企业950家全市第一，规上高企数量1022家。二是支持市场主体加大研发投入，创新指数稳居全市第一，研发投入强度再创新高，占GDP比重达到5.71%，成为全市首个破5的区域，达到国际先进水平。三是孵化器培育和发展态势良好，新增市级孵化载体6家，新增孵化面积5.5万平方米，3家园区获得广州市政府督查激励表彰。	1. 数量指标（瞪羚企业（含培育）数量）>200家 2. 数量指标（备案中小型科技企业总数）>2590家 3. 数量指标（规上高企数量）≥650家 4. 经济效益指标（技术合同成交额）≥600亿元 5. 社会效益指标（全社会R&D经费占GDP比重）≥4.0% 6. 数量指标（提升级别的孵化器及众创空间）≥6家	遴选区级瞪羚企业（含培育）413家 科技型中小企业备案2744家 规上高企数量1022家 技术合同成交额632亿元，居全市前列 全社会R&D经费占GDP比重5.71% 提升9家孵化器及众创空间级别	104910.94万元
产业发展扶持	通过加大政策扶持力度，举办官洲国际生物论坛等重大科技交流活动，建设公共技术服务平台，推动我区生物医药、集成电路、纳米等新兴产业集群发展壮大。	通过组织开展了IAB、纳米产业以及“现代服务业10条”“总部经济10条”以及生物产业奖励政策兑现，拨付扶持资金超10.450万元，扶持企业140多家。通过政策扶持，培育壮大了各类战略新兴产业企业。其中生物医药产业，全区已聚集企业超3000家，其中高新技术企业467家，上市企业16家，占全市70%；大分子生物制药规划产能达50万吨，已建成10万吨，其中百济神州产能将超过12万吨，截止2021年10月份，新获批新药临床试验批件76张，创新能力突出，获批1类创新药2个，创历年新高。我区生物医药产业已成为国内生物医药产业发展第一梯队。	1. 数量指标（入库生物医药、人工智能和纳米产业企业数量）≥500家 2. 经济效益指标（区内企业获得生物医药批件数）≥20件 3. 经济效益指标（生物产业项目落地数）≥4个 4. 可持续影响指标（新增IAB公共技术服务平台数量）≥3家	入库的生物医药、人工智能和纳米产业企业数582家 区内企业获得生物医药生产批件20件 生物产业项目落地数暂为0家（由于官洲论坛延期举行，拟签约项目暂未签约落地） 新增生物医药平台备案4家	13748.02万元
科技项目和人才扶持	通过开展创新创业领军人才项目资助、创业英才创业资助、重大成果转化项目，吸引海内外高端科技人才到我区创新创业，集聚一批面向国际科技前沿的一流水平的创新科技人才和团队。	通过开展创新创业领军人才项目资助、创业英才创业资助、重大成果转化项目，持续完善引进、培养、用好、服务高端人才机制，支持4家高端人才服务机构发展，打造高水平专业人才服务全链条。吸引海内外高端科技人才到我区创新创业，积极推进院士领衔的高端项目落地我区，已引进12个高端人才项目，引进落地12个重大院士项目，集聚一批面向国际科技前沿的一流水平的创新科技人才和团队。采用“资本市场认可、高端研发平台及机构推荐、专家评审”相结合的人才评价新模式，全年遴选创新创业领军人才20名。优化外籍人才引进审批，采取“承诺制”等方式简化外国人来华工作许可办理，审批时限由5个工作日压缩到1个工作日，全年累计发放工作许可证2595件。全区A类外国高端人才超1300人，占全市四成，居全市第一。	1. 数量指标（引进高端人才项目）≥10个 2. 数量指标（遴选区创新创业领军人才数量）≥20人 3. 数量指标（国际科技合作项目）≥17个 4. 数量指标（受理外国专家业务件数）≥8000件 5. 经济效益指标（海外人才/项目签约意向数）≥10个	引进高端人才项目12个 遴选区创新创业领军人才20人 国际科技合作项目17个 受理外国专家业务数2952件（2021年的指标参考2020年完成情况拟定，2021年受疫情影响，外专业务量较2020年都有不同程度的减少，尤其是滞留在境外的外籍人员无法入境导致延期申请大幅减少，因此2021年全年业务受理量整体未达≥3000件）。 因2021年海交会举办前夕受疫情影响，海交会组委会临时书面通知取消线下活动，调整为线上方式举办，线下展览、项目对接、实地考察等活动未能举办，无法填写此项完成指标情况。	28467.13万元
科普工作	通过开展各类科普活动，培养科普人才队伍，不断完善科普基地建设，居民科学素质不断提高。	2021年5月22日至28日科技活动周期间，以“百年回望：中国共产党领导科技发展”为主题，在建党100周年之际，回顾党领导下科技发展历程，推动科技创新成果和科学普及惠及于民，全年开展科普主题活动38场次，获得各类奖项32项，活动参与人数4.2万人。	1. 数量指标（科普主题活动场次）>30场 2. 数量指标（各类科普大赛参赛者数量）>30人 3. 质量指标（科普活动受益人数）>2万人 4. 社会效益指标（获得各类科普奖项数量）≥30项	组织科普系列活动38场 各类科普大赛参赛者39人 参与各项科普活动4.2万人 获得各类科普奖项32项	70.90万元
存在问题					1. 创新平台中大部分是登记类事业单位，在体制机制上缺乏明确的政策指导文件。登记类事业单位虽多采用理事会领导下的院长（主任）负责制，但在运行过程中仍有浓厚的传统事业单位色彩，如登记类事业单位国有资产登记管理、处置（包括出租、出售等）方面尚无适应性指导意见，现阶段需参照传统事业单位要求管理。 2. 规模以上企业中高企占比不高。黄埔区2020年拥有规模以上企业4290家，其中规上高新技术企业1022家，占比为23.9%，规模以上高新技术企业总量占全区规上企业总量的比例仍有待进一步提升。 3. 绩效指标设定需更加科学合理。一是年初绩效指标标准设置偏低，如瞪羚企业（含培育）数量绩效指标存在绩效标准设置偏低的问题。二是个别绩效指标未达到年初预期目标，如遴选区创业英才数量，年初预期值为≥5人，2021年实际遴选区创业英才2人，完成年初绩效指标的40%。
改进措施					1. 进一步推动创新平台投入实现多元化。对成果转化和产业创新类平台实行“退城”机制，即在给予创新平台一定启动建设经费后，逐步减少固定扶持经费投入，实行与创新平台业绩挂钩的经费奖励机制，如鼓励创新平台承担国家、省、市各级科技项目，区财政按比例给予科研项目经费配套支持。 2. 采取多种措施提升规模以上高企占比。对高企申报潜在企业数据库，继续拓展摸底范围，积极走访重点规上科技企业，宣传高企税收减免政策、市区奖励政策，对规模以上企业申报高新技术企业，安排专人一对一辅导。对于当年复审高企形成重点关注名单，提前做好了解企业申报情况，做好宣传和申报辅导工作。对未复审的高企寻找企业薄弱环节与共性的问题，为企业提供针对性的辅导，提高复审通过率。 3. 加强预算和绩效管理。一是合理设置绩效指标和标准值。建议根据科技创新专项规划的目标分解年度目标任务，以该指标为核心，结合年度工作任务重点，设立年度关键性指标和分项指标，并根据预算规模合理设置绩效标准值。二是根据预算和政策调整，及时按规定申请经费调减和绩效指标的调整。