

# 黄埔区 广州开发区 2021 年度区本级 财政支出绩效情况的报告

2021 年，黄埔区、广州开发区认真贯彻落实党中央、国务院关于全面实施预算绩效管理的决策部署和省、市工作要求，紧紧围绕全面实施绩效管理和厉行节约的要求，不断深化预算绩效管理改革，健全预算绩效管理机制，推进预算和绩效管理一体化。现将相关情况报告如下：

## 一、2021年预算绩效管理工作开展情况

2021 年，黄埔区、广州开发区积极探索、不断创新，通过进一步铸牢全过程预算绩效管理链条，聚力预算绩效管理一体化，不断提高财政资源配置效率和财政资金使用效益，促进财政可持续健康发展。

### （一）完善分级分层的绩效管理制度体系

印发实施《关于进一步提高财政资金使用绩效的若干措施》即“财政绩效 10 条”，围绕提高财政资源资金配置效率，在资产管理、项目整合、预算执行、政策制定、基建投资、预算绩效等方面提出了新要求，促使区属各单位将绩效理念和管理方法深度融入预算编制、执行和监督全过程，推动提升公共服务质量和水平，增强财政可持续发展内生动力。区财政部门印发《重大政策和项目事前绩效评估管理办法（试行）》《财政预算绩效目标编制审核工作指引》，进一步完善“管理办法”+“工作指引”的两级预算绩效管理制度体系。

### （二）铸牢全过程绩效管理链条

1. 进一步提升绩效目标管理质量。加强绩效目标申报硬约束，政府预算、部门整体预算、项目预算全面编制绩效目标，未按规定填报绩效目标的项目原则上不予安排预算。对区人大重点审议的其中 7 个部门的 2021 年部门预算绩效目标开展评审，共涉及预算项目 275 个，涉及绩效指标 1664 条，促进部门提高绩效目标和指标编制质量，客观全面地反映预算资金使用效益。

2. 进一步明确事前绩效评估要求。印发实施《重大政策和项目事前绩效评估管理办法》，将事前绩效评估工作制度化、规范化，提高事前绩效评估工作效力。为提高项目实施可行性、预算编制合理性，区财政部门选取 33 个预算单位 2021 年预算申报的 42 个支出项目开展事前绩效评审（评估）工作，涉及财政资金 11.49 亿元，核减预算金额 1.86 亿元，核减率 16.18%，评估结果作为预算安排的重要依据。

3. 进一步突出绩效运行监控重点。一是建立全覆盖“双监控”机制，区本级所有预算支出预算执行和绩效目标实现程度纳入“双监控”范围，向区财政报送绩效运行监控表。二是新增 500 万元以上的经常性项目和 1000 万元以上一次性项目向区财政报送重大政策、项目全生命周期跟踪问效表，通过监控发现项目存在的问题，并将相关情况作为预算调整和以后年度预算安排的重要参考，进一步提升重大政策和项目制定、实施精准度，提高财政资源配置效率和使用绩效。

4. 进一步提高绩效评价工作实效。按照“全面自评、部分复核、重点评价”的原则，组织所有预算部门开展部门整体

和项目支出的绩效自评，实现财政支出项目和部门整体绩效自评全覆盖。共对8个单位（含区人大重点审议的其中6个部门）2021年度预算执行情况开展整体绩效评价。选取部分资金量较大具有重大影响的民生类、产业扶持类、政府投资基建类、专项债券资金安排类等27个项目或政策，开展自评复核或重点评价。

5. 推进绩效评价业务标准化。在操作规范、评价指标体系、评价标准等方面不断推进业务标准化，建立20套核心业务绩效指标体系，可应用于绩效目标管理和绩效评价工作，其中10套指标体系初步形成了绩效标准；形成了8套具有本区特色的分层次绩效评价指标体系，减少评价工作的随意性和自由裁量权。加强对第三方机构的培训，培育专业、稳定的中介服务机构队伍，使之成为预算绩效管理能力建设的有效补充。

### （三）强化结果应用发挥绩效管理指挥棒作用

将部门全过程绩效管理成效纳入政府绩效考核。继续实施按项目绩效评价结果给予在职人员公用经费1%-2%的奖励或扣减措施，制定财政绩效与管理考核细则，以各单位全过程绩效管理工作过程为考核点，加快推进绩效理念和绩效要求融入预算编制、执行、监督全过程。通过发挥绩效考核“指挥棒”的带动引领作用，促使各单位提高绩效管理意识，加快全面实施预算绩效管理，不断提升财政资金使用效率和效果。

## 二、财政支出绩效评价情况（评价资金年度为2021年）

## （一）基本情况

2022年，黄埔区、广州开发区严格按照财政支出绩效评价有关管理制度和要求，在区属各预算部门全面自评的基础上，通过自评复核和重点评价相结合的方式，委托第三方机构，从部门预算资金管理情况、绩效管理情况、资产管理情况及履职用财的产出和效益等方面，对区工业和信息化局、区国资局、区城市更新局、区营商环境改革局、文冲街、云埔街、新龙镇和区军队离退休干部休养服务中心等8个单位开展整体支出绩效评价。另外，对9个政策支出、18个项目支出开展财政绩效评价工作，政策和部分项目评价涉及的资金年度不局限于2021年。涉及财政资金111.4亿元，评价金额较2021年增加29.08亿元。

总体来看，被评单位（项目）资金使用较合理，绩效情况较好，公众满意度较高，在推动经济高质量发展、保障和改善民生、基层治理、城市更新、优化营商环境和国有资金监督管理等方面有效发挥作用，较好实现财政支出绩效，绩效评价结果客观地反映出财政项目（政策）支出、部门整体支出管理中存在的主要问题，为下一步提高预算管理水平，强化项目资金监管及以后年度预算编制提供参考。经评价绩效等级为：优：4个，占11.4%；良：29个，占82.8%；中：2个，占5.7%。项目优良率达94.3%（评价结果详见附件1，自评复核项目情况详见附件2，财政重点评价项目情况详见附件3）。

## （二）被评部门取得的成效

工业和信息化领域产业扶持与发展方面：区工业和信息化局各项政策兑现及时，黄埔区2021年工业总产值增速达4.3%，工业增加值增速达7.00%，在2021年“中国工业百强区”榜单中，黄埔区位列第二名，较2020年提升1位次。扶持、推广双管齐下，集成电路产业发展强势，企业数量迅速增加，黄埔区现集聚集成电路上下游企业超120家，占广州市的90%以上，全年实现营收252亿元，较2020年提升20%。促进5G产业、工业互联网产业和区块链产业发展等扶持政策发挥作用，在广州市内，黄埔区5G上游和中游产业处于领先水平；工业互联网服务商覆盖领域广泛，工业互联网平台趋于完善和成熟，黄埔区目前拥有工业互联网平台服务商24家，其中，核心双跨工业互联网平台11家，核心行业级平台5家；区块链企业和机构集聚发展较为明显，研发投入及知识产权数量增长情况可观，区块链营收年均增长率达到47.76%。政策宣贯到位、各类服务丰富，企业满意度高。

国有资金监督管理方面：区国资局2021年度强化党建引领，为国企高质量发展提供坚实保障。积极推动招商引资产业培育，辅助国企做大做强，区属国企截至2021年末资产总额达3995亿元，同比增加1357亿元，增长51%，超额完成全年3000亿元目标。2021年针对区属国企开展全面清理无效资产、全面清理低效项目、全面清理整顿员工队伍“三项清理”工作，持续优化国有资本布局，为国企提质增效保驾护航。推动区属国企完成“十四五”规划编制及公司制改革，推动国企公司法人治理结构完善和经营管理水平提升。

优化营商环境方面：区营商环境改革局高标准推动广东省营商环境改革创新实验区建设，统筹全区营商环境改革创新和“放管服”改革，全力打造“黄埔 Smile”营商品牌，全方位改善企业发展环境，区营商环境得到进一步提升，荣膺2021年“中国高质量发展改革创新十佳园区”第1名及2021年全国经开区营商环境便利度第一，改革成果更是在全市、全省乃至全国复制推广。

城市更新工作方面：区城市更新局持续探索、打磨、深化“黄埔模式”，城市更新经验日臻成熟，有效推进全区“三旧改造”城市更新工作。2021年1月—10月黄埔区城市更新项目开工497万平方米，同比增长76%，竣工243万平方米，同比增长400%，完成固定资产投资470亿元，同比增长92%，完成商品房销售111万平方米，同比增长198%。紧跟国家、部委、省厅关于城市工作的新要求、新思路，加强政策解读，积极组织城市更新创新政策迭代的研究，优化强化与时俱进的政策供给，为城市更新项目实施智力支持和决策依据。

基层治理工作方面：文冲街2021年不断深化城市精细化管理，建设“一核三片八区”党群体系，坚定不移践行“我为群众办实事”，旧城改造成果显著，城市焕发新面貌；推进“四治”工作，环境整治得到明显提升；建设全国首个智能化垃圾分类设备及云平台管理系统，实现“分类投放—督导引领—激励奖励—监督执法”闭环管理；从严从紧抓好疫情防控工作，切实落实属地责任，全面加强疫情应急处置，做好核酸检测、外防输入、内防扩散、社区封控、疫苗接种、隔离酒店管理

等工作。云埔街持续开展疫情防控工作，承担全区五分之一隔离任务；旧村改造工作取得重大进展，旧村改造项目共计16个，改造项目总用地面积超过442万平方米；开展环境整治工作，区域环境得到明显改善；落实民生服务和工程，提升居民生活幸福感，升级社区养老服务，扎实推进“爱心午餐”大配餐工作。

乡村振兴方面：引进高端农业科技资源，打造农业科技研发高地；推进农村土地流转，提高土地利用率；扶持培育农业龙头企业，推动全区现代农业发展；落实农业补贴补助政策，保障农业生产和维护社会稳定；扶持壮大集体经济，助推农村集体经济发展；全域推进人居环境整治，增强人民群众幸福感。

垃圾分类工作方面：多群体共参与，建立长效监督管理机制，在每个镇街配置专职督导员、社区专管员、督导员三支队伍；加快网点建设，提升投放点精细化管理，已建成标准分类投放点超1200个，其中星级投放点129个；构建全区统一的生活垃圾智慧监管平台，实现了数字化、科学化管理，实现对全区2.5万个垃圾桶、1200余个投放点、100余台收运车信息上图；建立了约谈整改、问题交办、驻地督导、投放点包干、联合执法、差异化管理、检查考评等长效管理机制；积极开展垃圾分类宣传工作，居民垃圾分类知晓率显著提升。

推进粤港澳知识产权互认互通和支持港澳青年创新创业方面：开启了粤港澳大湾区知识产权合作交流，知识产权核心指标量质齐升，建立了粤港澳大湾区知识产权合作新机

制，“全国首推湾区知识产权互融互通，出台‘粤港澳知识产权互认10条’”作为全国首创10项清单之一进行发布，形成可复制、可推广的“黄埔经验”。支持港澳青年创新创业政策为港澳青年在广州开发区创新创业、就业提供更多机遇和更好条件，为广州开发区企业留住港澳青年给予一定帮助，建成了澳青部落、励弘数创、湾创之星等服务港澳台青年创新创业载体，总孵化面积达7.7万平方米，累计引进服务港澳项目123个，带动港澳就业人数165人，目前澳门青创部落、励弘数字创意基地2家单位已经被省科技厅认定为省级粤港澳孵化器。

基建项目支出方面：水声涌升级改造将河道收窄处拓宽并对边坡进行加固，将防洪排涝标准提高为20年一遇，24小时暴雨不成灾，同时恢复河流生态美化水环境；萝岗水质净化厂二期工程已于2022年2月进行试运行，设计规模为5万吨/日，5月份处理量已达满负荷的78%，可有效地减少污水直排凤南岗河，污水处理产生的污泥通过干化处理后用于焚烧发电，提高了固废资源利用率。永和北水质净化厂工程于2022年5月6日完成环保验收，项目目前为试运行阶段，日处理量约为最大处理量30%。禾丰小学建设工程在一定程度上改善了禾丰小学的办学条件，缓解禾丰村义务教育学校学位不足难题，减轻适龄儿童入学压力，优化区域教育资源。辛亥革命纪念馆幕墙、广场地基加固和水池景观提升维修工程项目基本消除了重大安全隐患，优化场馆景观环境，促进提升场馆吸引力。



其他政策效益方面：质量强区政策实施以来，黄埔区质量工作连续5年市级质量考核位列A级，2021年实现了广州市首个中国质量奖提名奖零的突破。中以生物产业孵化基地专项资金政策引进了一种生物医药项目孵化模式，集聚了一批高端创新生物产业项目，推动生物岛形成生物医药研发创新活力集聚区。街道机动财力政策为保障街道正常运转，处理临时性、应急性工作提供了经费支持，允许街道根据年中工作开展实际情况灵活调配使用财政资金，有效盘活了财政资金，提高了资金使用效率，充分调动了街道发展区域社会事务和改善社区环境的积极性和自主性，确保街道各项任务能够圆满完成。

### （三）第三方评价报告的应用成效

2022年，区财政局加强对第三方绩效评价报告客观性、真实性、准确性、逻辑性等方面的审核把关，切实提高绩效评价报告质量。通过审核，第三方绩效评价报告聚焦部门管理、预算安排、政策完善等方面提出了更具针对性、实用性、操作性的意见建议，提高了绩效评价报告提出的政策建议水平，进一步提升政策效能和资金效益。

如，区发展改革局综合考虑了第三方机构的建议，于每季度第二个月预拨下一季度储备费及储备利息补贴，明确承储企业于每季度第二个月10日前报送申请材料，通过预拨方式进一步明确储备费用结算支付周期，提高预算执行率，解决了补贴资金结算周期不合理导致预算资金使用效率偏低问题。

再如，2022年8月出台的新一轮支持港澳青年创新创业政策，综合考虑了第三方机构的建议，进一步完善了相关政策条款，例如删除了“对向港澳青年或以港澳青年为核心的创新团队购买技术成果的本区企业”相关条款，增加直接对“港澳青年创新创业优秀项目”进行扶持的条款，一定程度上解决了港澳青年创新、创业个性化需求与扶持措施不匹配的问题；对办公补贴、项目引育等条款的修改，一定程度上解决了创新创业孵化平台比港澳青年及企业更容易获取扶持资金的问题。另外，在政策正文中直接明确了相关条款的责任单位，解决了绩效责任主体不够明确的问题。

#### （四）存在的问题

1. 绩效目标设置科学性有待提高。部分项目（含政策、部门整体，下同）存在绩效目标和指标未能与预算安排相衔接，设置的绩效目标和绩效指标未包含支出占比较高的项目内容，个别绩效指标与项目关联度不强；部分项目绩效目标设置不够细化量化，绩效指标未能充分体现预期产出和效果，预期效益实现情况难以衡量；部分项目存在设置的绩效指标值过低导致产出指标值大大超过计划预期。

2. 部分项目预算管理有待提升。部分项目预算编制不够科学，导致年中较大幅度调整预算；个别部门预算绩效管理意识不足、水平不高；部分政策实际兑现情况与预算资金测算差距较大；个别项目预算资金结余较大。

3. 部分项目资产管理不够规范。个别部门资产管理不够规范，资产利用率偏低；个别部门固定资产管理信息存放

地点未完善的情况，部分固定资产未贴有有效的固定资产标签，难以核实账实是否相符；个别部门对闲置的固定资产处理不及时、不到位。

4. 部分项目管理过程存在瑕疵。个别预算部门对项目、资金监督管理力度不足，监管制度、机制不够健全；个别项目建设进度较滞后；个别项目竣工验收、竣工决算的办理进度滞后较多；部分项目绩效运行监控、绩效自评质量不高，有效性不足，项目管理水平待提升。课题研究经费项目管理不够规范的情况较为突出，部分研究课题成果尚未得到应用，后续跟踪落实机制有待完善；对课题研究实施进度把握不严，延期情况较为普遍；课题研究项目管理过程不够严谨导致课题研究成果质量不够高等。

5. 部分政策制定或实施过程有待进一步优化。部分政策兑现情况不理想，政策阶段性绩效未达预期；部分政策条款扶持门槛较高，激励效能受限；个别具体政策条款扶持标准较高，政策效力可持续性不足；个别政策条款相关表述不够明确；部分政策实施过程监控不够充分，目标管理力度不足；个别补助措施与上级政策重复。

### **三、下一步预算绩效管理工作的设想**

全面实施预算绩效管理是落实政府过紧日子、应对财政收支矛盾、提高财政资金使用效益的重要抓手。下一步，黄埔区、广州开发区将按全面实施预算绩效管理改革既定目标，坚持绩效导向，持续推进预算与绩效管理一体化不断深化。着力提高重大政策和项目事前绩效评估工作质效，提升绩效

目标规范性，进一步优化财政绩效评价指标体系，加强重点领域预算绩效管理，促进绩效管理理念贯穿财政资金使用全过程，推动预算绩效管理工作提质增效。

### （一）强化绩效管理的技术支撑

1. 强化制度检视与完善，结合预算管理改革的深化，检查各项制度的落实情况和执行效果，及时补全或修订制度。

2. 健全绩效指标库，在财政共性绩效指标库的基础上，组织业务部门梳理各部门核心绩效指标，不断完善指标库建设。

3. 充分挖掘“数字财政”系统功能，以财政一体化系统为补充，不断提高工作效率。

### （二）持续推进预算与绩效管理一体化

继续推进绩效管理实质性嵌入预算管理，在预算编制环节突出绩效导向，对新出台重大政策、项目开展事前绩效评估，提高预算编制的科学性和精准性。在预算执行环节加强绩效监控，加强预算执行监测，科学调度资金，提高预算执行效率。在决算环节全面开展评价，对重大政策和项目开展重点绩效评价，提高评价质量。

### （三）持续提升预算绩效管理实效

1. 强化政府专项债券资金绩效管理，对政府专项债券项目资金绩效实行全生命周期管理，提高专项债券资金使用效益，有效防控政府债务风险。

2. 提升绩效评价工作质量，规范绩效自评和重点评价管理，促进绩效自评和重点评价质量提升。加强评价结果应

用，跟踪整改落实情况，促进提高预算管理能力和进一步提升政策有效性和财政资金使用效益。

3. 探索成本效益分析在全面预算绩效管理中的应用，推进成本理念融入事前、事中、事后的预算绩效管理体系建设。促进预算部门提高成本绩效意识，牢固树立“过紧日子”思想。

4. 完善考核机制，强化激励约束。压实各部门的绩效管理主体责任，修订绩效管理考核细则，真正以考核强化责任落实，以考核激励行动自觉。

附件： 1.2021 年度区本级财政支出绩效评价结果汇总  
2.2021 年度财政支出自评复核项目绩效情况表  
3.2021 年度支出财政重点评价(第三方独立评价)  
项目简要报告