

2022 年度广州开发区政策研究室重大课题 委托经费项目绩效评价报告

一、评价项目概述

（一）项目背景

国家“十四五”规划提出“推动制造业优化升级，深入实施智能制造和绿色制造工程，发展服务型制造新模式，推动制造业高端化智能化绿色化”“推动数字经济创新发展”“前瞻谋划未来产业”，要求“组织实施未来产业孵化与加速计划，谋划布局一批未来产业”。2022 年广州市政府工作报告提出“加快构建现代产业体系”，强调把发展经济的着力点放在实体经济上，并首次提出“坚持制造业立市不动摇”，制造业高质量发展进入新阶段。黄埔区、广州开发区作为广州实体经济主战场、科技创新主引擎、改革开放主阵地，工业基础雄厚、未来产业起步早，具备数字化转型的科技、产业基础，始终坚持实体经济第一战略，全力筑牢“万亿制造”强区根基，务必要把握世界科技产业革命趋势，聚焦重大产业创新需求和开发区优势领域，进一步做强做优制造业，系统性规划引领数字经济创新发展，前瞻布局面向未来的先导产业，积极承接国家战略产业布局，实施未来产业培育计划。同时，伴随着经济转型升级发展，黄埔区劳

动力供求关系矛盾与结构性矛盾并存、长期矛盾与短期问题相互叠加、人才配套供需矛盾日渐凸显，就业全方位稳定向好态势仍需加固。为深入贯彻党的二十大精神，全面落实创新驱动发展战略和国家“十四五”规划，本项目结合黄埔区制造业产业基础和发展环境，围绕高端制造、数字经济、未来产业、劳动用工等重点领域开展课题研究，提出保障劳动用工、发展壮大高端制造业和数字经济、打造未来产业创新高地等方面的对策建议，助力我区建设具有全球竞争力的产业高地、打造粤港澳大湾区高质量发展核心引擎。

（二）项目立项依据

1.与立项单位的职责相匹配

根据穗开办〔2019〕6号《广州开发区政策研究室职能配置、内设机构和人员编制规定》，广州开发区政策研究室的主要职责是：

（1）负责经济社会建设全局性、战略性以及专项课题的调查研究工作，参与经济发展战略与规划研究。

（2）负责起草重大综合性文稿。

（3）参与重大问题决策的辅助工作，提供咨询意见。

（4）负责全区经济发展重大问题的调查研究，提出政策性建议。

(5) 统筹全区重大产业与招商政策起草制定工作。

(6) 负责制定产业项目准入制度和评估制度，建立健全招商引资工作绩效评价机制。

(7) 统筹全区政策兑现工作。

(8) 承担区委全面深化改革委员会办公室的日常工作。

(9) 完成区委、区政府、开发区党工委、管委会和上级相关部门交办的其他任务。

本项目主要对标履行主要职责中的第 1、2、3、4、5 条，在起草综合性文稿和重大产业招商政策、参与经济发展战略与规划研究、重大问题决策的辅助等工作中提出政策性建议，提供研究成果和决策咨询。

2.法律法规文件依据

(1) 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》

(2) 《黄埔区、广州开发区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》

深入实施数字中国发展战略，实施人工智能和数字经济战略引擎工程，加快全面数字化转型，着力建设数字政府、智慧城市、数字社会，充分发挥数据作为关键生产要素的重要价值，推动经济发展质量变革、效率变革和动力变革，建成数产融合标杆城区和数字广州黄埔样本。

大力培育发展未来产业。加强前沿领域跟踪和前瞻性部署，积极承接国家战略产业布局，实施未来产业培育计划。以重大科技创新平台、公共技术平台、制造业创新网络等为支撑，培育发展量子科技、类脑芯片、太赫兹、5G/6G 物联网、数字孪生、区块链、高端科学仪器、尖端生命科学、纳米科技、高端工业软件等未来产业，成熟一项，启动一项。健全独角兽企业发现、培育、裂变机制。

实施产业基础再造工程。提升产业底层技术、基础部件材料、基础设施等基础能力水平，培育一批产业基础高级化代表性企业，打造滤波器、传感器等 2-3 个举足轻重的细分产业基础集群。围绕“1+2+4”七大主导产业，组织引导上下游、关联企业加强产业协同和技术合作攻关，加快向中高端价值环节跃升。制定“一代材料、一代设备”实施计划，大力扶持产业链中间产业，逐步构建“高端材料+高端零部件+高端设备”先发优势，有序推动由终端产品市场领先转向产业链关键环节领先，打造高技术高附加值原材料、零组件、高端装备的世界级供应基地。

创造更多就业机会。坚持经济发展就业导向，千方百计稳定和扩大就业，提升就业质量，保障劳动者待遇和权益。支持劳动者通过众包经济、共享经济等新模式实现自主就业、分时就业、灵活就业。充分发挥创业孵化示范基地的引领示范作用，

用好“中国创新创业大赛(广州赛区)”“青创杯”等创新创业赛事，鼓励创业带动就业。深化“互联网+就业服务”信息化平台建设。强化职业技能培训。发挥“黄埔工匠”引领示范作用，全面实施职业技能提升行动，开展各类技能传帮带、技能训练、技术交流、技能大赛等活动，配合实施职业技能等级评价和职业技能培训合格证书制度。大力推行终身职业技能培训制度，坚持普惠性和广覆盖原则，实施职业技能提升补贴政策。优化人力资源服务。依托国家级人力资源服务产业园建设，加快人力资源服务机构发展，规范人力资源市场秩序。加强重点企业用工服务。全面做好就业保障。深化政校企合作，重点解决好高校毕业生、农民工、退役军人等群体就业。对就业困难人员实行托底帮扶，确保零就业家庭动态清零。

(三) 项目绩效目标

委托专业研究机构开展数字经济、高端制造、劳动用工等方面的重大课题研究项目，形成高质量的课题研究报告，提出增强我区产业发展竞争力、提升科技创新发展水平等政策措施、有效路径和解决方案，为全力锻造高质量发展核心引擎，建设世界一流高科技园区，推动高质量发展以及助力广州实现老城市新活力、“四个出新出彩”提供决策参考。

(四) 项目资金来源及使用情况

本项目资金全部来源于财政拨款，2022年预算数为178万

元，其中年初预算数为 98 万元、预算调整额 80 万元，该项目实际支出为 146 万元，预算完成率 82.0%。项目资金用于课题承担机构开展课题研究的劳务费用、专家咨询费、调研差旅费、资料费、专家评审费等支出。

（五）项目实施情况

1.项目的前期准备。结合项目申报表，进一步明确 2022 年度课题委托项目的课题名称和分工，由室分管领导牵头负责，由经济研究处、调研处、综合处等处室负责具体实施和流程的管理，其中经济研究处负责《黄埔区广州开发区数字经济创新发展战略研究》《黄埔区 广州开发区未来产业发展战略研究》课题；调研处负责《黄埔区 广州开发区面向未来的高端制造业研究》课题；综合处负责《黄埔区 广州开发区劳动用工促进经济发展研究》课题，并由各处室明确课题实施的工作计划，管控项目实施的整个流程。

2.项目的启动实施。《黄埔区广州开发区数字经济创新发展战略研究》《黄埔区 广州开发区面向未来的高端制造业研究》《黄埔区 广州开发区劳动用工促进经济发展研究》三个课题于 2022 年 4 月启动，《黄埔区 广州开发区未来产业发展战略研究》课题于 2022 年 12 月启动，由相关处室组织完成课题研究项目的立项、“三方比选”确定课题承担机构等工作。

3.实地调研与报告撰写。2022年5月至11月，经济研究处、调研处、综合处与课题承担机构进行密切联系沟通，推动课题承担机构结合课题研究需要，开展区内外实地调研考察，与政府部门及有关企业进行座谈，搜集整理有关研究数据和案例素材，撰写课题研究报告初稿，并根据各方意见建议，对报告不断进行修改完善。

4.结项验收。2022年12月，经济研究处、调研处、综合处分别组织了《黄埔区广州开发区数字经济创新发展战略研究》《黄埔区 广州开发区面向未来的高端制造业研究》《黄埔区 广州开发区劳动用工促进经济发展研究》课题的结题专家评审会，邀请了课题研究相关领域的专家对课题研究成果开展评审，提出评审意见和建议，三个课题项目均获评审通过。课题承担机构根据专家评审意见对课题研究成果修改完善后，提交最终研究报告。广州开发区政策研究室集体审议了《黄埔区广州开发区数字经济创新发展战略研究》《黄埔区 广州开发区面向未来的高端制造业研究》《黄埔区 广州开发区劳动用工促进经济发展研究》三个课题并作出结题的决定。

二、绩效评价概述

（一）评价目的

根据年初设定的绩效目标和项目申报时设定的绩效指标，

结合预算执行情况、项目管理情况，对本项目支出的产出和效益进行客观、公正的评价。结合项目要求和评价结果，总结经验做法，切实提升财政资金使用效益，为下一年重大课题委托项目的实施和管理工作上新台阶提供有力支持。

（二）评价设计与实施

我室组织相关处室开展该项目绩效自评工作，并向相关人员明确了该项评价工作的任务、评价指标及相关要求。通过收集整理该项目实施过程中产生的记录、请示、会议纪要、评审验收、课题研究成果等资料，将项目实际完成情况与预算申报表设定的绩效目标进行比较，利用资料研读、分析比较等方法，通过现场问答、实地勘察，核实资料来源和依据等佐证材料，在此基础上，实事求是地分析评价项目的绩效情况，填写项目绩效自评指标评分表，形成评价结论，总结项目经验，提出存在的问题和下一步改进措施，撰写绩效评价报告。

（三）绩效评价指标体系和评分标准方法

本项目从过程、产出、效益 3 个一级评价指标对项目实施情况进行考核，分别占 20 分、40 分、40 分，其中：

过程指标下设“资金支出率”“监管有效性”2 个三级指标，分别占 12 分、8 分。

产出指标下设“开展的重大课题委托研究项目数量”“课

题研究成果数量” “课题项目评审通过率” “课题项目按时完成率” 4个三级指标，分别占5分、10分、15分、10分。

效益指标下设“研究成果的应用价值情况”1个三级指标，占40分。

三、评价结论与绩效分析

（一）总体结论

根据设定的绩效评价指标体系、经综合各项因素，评定2022年度广州开发区政策研究室重大课题委托经费项目绩效得分为97.8分。

（二）项目绩效分析

评价指标						评价年度 预期值	评价年度 实现值	自评 分数
一级指标		二级指标		三级指标				
名称	权重 (%)	名称	权重 (%)	名称	权重 (%)			
过程	20	资金管理	12	资金支出率	12	/	/	9.8
		事项管理	8	监管有效性	8	/	/	8
产出	40	数量指标	各项指标 权重=40/ 指标总数	开展的重大 课题委托研 究项目数量	各项指 标权重 =40/指 标总数	4个	4个	5
		数量指标		课题研究成 果数量		3个	3个	10
		质量指标		课题项目评 审通过率		100%	100%	15

		时效指标		课题项目按时完成率		100%	100%	10
效益	40	社会效益指标	各项指标权重=40/指标总数	研究成果的应用价值情况	各项指标权重=40/指标总数	应用价值高	应用价值高，相关成果均充分运用到综合文稿、领导讲话稿起草和政策创新之中。	40
合计：	100		100		100			97.8

该项目 2022 年预算数为 178 万元，该项目实际支出为 146 万元，预算完成率 82.0%，资金支出率得分 9.8 分，监管有效性 8 分，过程指标得分 17.8 分。

“开展的重大课题委托研究项目数量”年度预期值为 4 个，实际开展了《黄埔区广州开发区数字经济创新发展战略研究》《黄埔区 广州开发区面向未来的高端制造业研究》《黄埔区 广州开发区劳动用工促进经济发展研究》《黄埔区 广州开发区未来产业发展战略研究》4 个课题，该指标得分 5 分；“课题研究成果数量”年度预期值为 3 个，实际完成了《黄埔区广州开发区数字经济创新发展战略研究》《黄埔区 广州开发区面向未来的高端制造业研究》《黄埔区 广州开发区劳动用工促进经济发展研究》3 个课题研究报告，该指标得分 10 分；“课题项目评审通过率”“课题项目按时完成率”评价年度预期值均为 100%，

按照项目计划和课题合同规定，《黄埔区 广州开发区未来产业发展战略研究》课题须在 2023 年完成，《黄埔区广州开发区数字经济创新发展战略研究》《黄埔区 广州开发区面向未来的高端制造业研究》《黄埔区 广州开发区劳动用工促进经济发展研究》3 个课题须在 2022 年完成。数字经济、高端制造、劳动用工三个课题均已按要求完成课题研究报告，在 2022 年 12 月经评审专家一致同意通过评审，并获广州开发区政策室集体决议同意结项。因此这两项指标得分为 15 分、10 分。综上，该项目的产出指标得分 40 分。

该项目应用价值高，相关成果均充分运用到综合文稿、领导讲话稿起草和政策创新之中，效益指标得分 40 分。

四、项目主要绩效或成功经验

一是强化与高水平智库的合作交流。密切与区内外智库的交流沟通，充分借助国内知名高校专家、学者等外脑的指导作用，强化资源整合，着力提高研究水平，进一步夯实研究实力，与暨南大学产业经济研究院、广东亚太创新经济研究院、广州开发区战略研究院等专业研究机构合作开展重大课题研究，形成高质量的课题研究成果，为推动我区高质量发展提供前瞻性、实用性的政策建议。

二是深入开展实地调查工作。组织精干力量，开展充分的

实地调研，为课题研究作了大量的调研论证。赴捷普电子、西门子变压器、昊志机电、航天云网、人工智能与先进计算研究院等企业和研究机构调研，了解我区企业数字化转型升级及业务管理数字化水平等情况。赴区内概伦电子、慧智微电子、诺诚健华、安凯微电子、明珞、程星、视源电子、广州数控、粤芯、鸿基创能、雄川氢能、广州市芯片产业协会等企业和单位调研，深入了解我区高端制造业发展的现状及面临的问题，探索我区推动高端制造业发展的路径、策略和对策。赴荣达餐饮、华溢饮食、智源服务、远佳集装箱服务、广东省家庭服务业协会等企业调研，了解服务行业的劳动用工情况；赴莱伦家居、广州数控、明珞装备、蓝月亮实业等企业调研，深挖制造业企业的劳动用工难题；赴汇标检测、东方纵横检测、派真生物等企业调研，摸清生物医药产业的用工困难；赴雄川氢能、鸿基创能、粤芯半导体、图腾信息等企业调研，探寻新能源、高科技等战略新兴产业的用工问题，为深入分析我区劳动用工面临的问题与原因，提出相应对策打下了坚实的基础。

三是形成高质量的课题研究成果。全年完成3个重大课题研究项目，形成高质量的课题研究报告。其中，与暨南大学产业经济研究院合作的《黄埔区广州开发区数字经济创新发展战略研究》，分析了广州开发区数字经济的发展基础与形势，根据国内外经验提出了数字经济发展的理论模型，并结合开发区

数字经济发展面临的问题和短板提出了相应的对策建议，为广州开发区建设粤港澳大湾区数字经济创新发展的核心节点提供参考。与广东亚太创新经济研究院合作开展的《黄埔区 广州开发区面向未来的高端制造业研究》，深入分析了黄埔区、广州开发区高端制造业发展的现状、面临的问题和挑战，在此基础上提出黄埔区、广州开发区高端制造业发展的“1455”战略思路。与广州开发区战略研究院合作开展的《黄埔区 广州开发区劳动用工促进经济发展研究》识别出企业劳动用工面临的用工成本较高、招工难、留人难三个主要问题，深入分析了不同行业出现劳动用工问题的主要原因，提出黄埔区、广州开发区实现高质量劳动用工的六大对策建议。

四是项目成果发挥了参谋辅政作用。本项目相关成果均充分运用到区委、党工委重大综合文稿起草【如区党代会报告、区委主要领导讲话稿等】、区域政策创新【如“港澳青创10条”2.0、高质量发展政策体系创新等】、重大方案制定【如高质量发展行动方案等】、重大汇报材料撰写【如《关于广州开发区（黄埔区）发展高端制造业的调研报告》《关于黄埔区广州开发区发展数字经济的调研报告》等区委主要领导署名调研报告】等工作之中，为推动区域经济高质量发展提供了有力的决策参考。

五、存在问题或不足

在项目资金管理方面，资金支出进度管控力度需进一步强化。

六、相关建议

（一）政策方面建议。强化统筹管理，加强年度课题研究工作的谋划，持续优化年度课题研究及相关调查研究计划的制定，结合我区经济发展形势和产业发展需要，更有针对性、精准性地开展课题研究。

（二）项目管理方面建议。加强项目过程监管，持续加强与智库机构专家的密切联系，不断完善与高端智库、科研院校的沟通合作机制，持续提升研究能力和研究质量。

（三）绩效管理方面建议。提高绩效管理水平和完善实施管理计划和方案，加强资金支出进度管控。