

2022 年度广州市开发区黄埔临港经济区 管理委员会重点项目绩效评价报告

一、评价项目概述

（一）项目背景

市、区十四五规划等多份文件均提出加强土地节约集约利用，盘活低效用地，促进土地资源集约高效利用，要求统筹空间资源配置，优化城市空间功能布局，腾退释放优质土地资源，释放产业发展空间与公共活动空间。

为加快黄埔临港经济区、广州人工智能与数字经济试验区鱼珠片区建设，盘活土地资源，推动解决土地利用低效、土地供应短缺、高端产业及公共配套空间不足等问题，亟需开展用地处置与空间优化项目。

（二）项目立项依据

《广州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《黄埔区、广州开发区国民经济和社会发展第十四个五年计划和 2035 年远景目标纲要》均提出加强土地节约集约利用，盘活低效用地，促进土地资源集约高效利用。《广州市推进珠江沿岸高质量发展工作方案》《广州市黄埔区 广州开发区推进珠江黄埔段沿岸高质量发展工作方案》提出“统筹珠江沿岸空间资源配置，优化城市空间功能布局”“认真梳理珠江前航道、后航道、西航道等长约 75 公里沿岸土地资源”“腾

退释放优质土地资源，灵活实施沿岸地区开发建设模式，科学划定改造与收储范围，充分释放产业发展空间与公共活动空间”。《广州市黄埔区、广州开发区加快广州人工智能与数字经济试验区（鱼珠片区）高质量发展实施方案》提出“推动鱼珠片区建成中国最具活力的数字经济发展新高地和国际领先、国内引领的高品质产融宜居新城区”“摸清鱼珠片区资源底数和现有载体（黄埔临港经济区管委会牵头）”等要求。

（三）项目绩效目标

通过开展黄埔临港经济区（人工智能与数字经济试验区）用地处置与空间优化项目，详细梳理片区土地情况，建立片区地理信息数据平台，提出空间优化策略，为新兴产业发展和公共服务设施落位提出建议，助力国际消费中心城市建设及珠江沿岸高质量发展。

（四）项目资金来源及使用情况

本项目 2022 年年度预算为 95 万元，来源于区级财政资金，2022 年共支出 94 万元，预算执行率为 99%。

（五）项目实施情况

本项目主管部门为广州开发区黄埔临港经济区管理委员会，主要负责提供项目基础资料；对项目目标、方向、质量、进度等内容进行监督；与街道、企业进行接洽沟通，带领技术人员调研、座谈收集相关信息，组织各类评审会议工作。

本项目具体实施单位为广州市城市规划勘测设计研究院，

主要负责总体框架搭建、项目目标拟定、技术方案设计、技术图纸绘制、平台建构、方案编制、成果上报等工作，以及配合管委会组织各类评审会议。

项目主要内容包括梳理黄埔临港经济区、广州人工智能与数字经济试验区鱼珠片区土地情况，识别土地使用存在的问题，分级分类对低效用地提出处置策略，形成用地处置指引与用地分类信息台账，建立地理信息数据平台；结合规划情况提出空间优化策略，为新兴产业发展和公共服务设施落地提出建议。

项目已按时间节点完成并通过专家评审，形成 1 本台账、1 本分析报告、1 个数据平台、1 份专项报告。

二、绩效评价概述

（一）评价目的

根据相关文件要求，结合评价项目的情况和特点，了解和掌握项目实施的情况，对项目投入、实施过程、产出、效益等，运用科学、规范的绩效评价方法，科学、客观、公正的对项目管理及项目产出进行整体综合性评价，发现项目中存在的问题，及时总结项目管理经验，完善项目管理办法，提高项目管理水平及资金的使用效益。

（二）评价设计与实施

本项目绩效评价指标体系设置 3 个一级指标、7 个二级指标和 9 个三级指标。

1、过程指标分为资金管理指标和监管有效性 2 个二级指标。

资金管理指标通过最终的资金支出率进行评价；监管有效性主要检查主管部门是否按规定对项目建设或方案实施开展有效的检查、监控、督促整改。

2、产出指标分为数量指标、质量指标、时效指标 3 个二级指标，其中数量指标有 3 个，包括土地使用现状台账与分析、临港经济区地理信息数据平台、空间优化提升专项报告；质量指标 1 个，即评审结果；时效指标 1 个，即项目时间节点安排。

3、效益指标分为社会效益与可持续影响效益 2 个二级指标，其中社会效益指标为提出空间优化策略，对新兴产业发展和公共服务设施落位提出建议，为相关职能部门、街道出台政策提供参考；可持续影响效益为成果中用地处置方案与空间优化策略时限为 5 年，为片区近 5 年用地处置与空间优化工作开展提供指引。

（三）绩效评价指标体系和评分标准方法

评价采取评分和评级相结合的方式，对应具体分值设定相应等级，总分设置为 100 分，等级划分为四档：90（含）-100 分为优、80（含）-90 分为良、60（含）-80 分为中、60 分以下为差。

1.评分标准方法

定量指标：自评分数=评价年度实现值/评价年度预期值*指标权重*100；

定性指标：根据指标完成情况分为“全部或基本达成预期

指标”、“部分达成预期指标并具有一定效果”、“未达成预期指标且效果较差”三挡，分别按照 80%(含)-100%、60%(含)-80%、0-60%填写完成比例。自评分数=完成比例*指标权重*100。

2.指标体系权重分布情况

过程指标占 20%，其中资金执行率占 12%，监管有效性占 8%；

产出指标占 40%，各项指标权重=40/指标总数，共 5 个产出指标，各占 8%；

效益指标占 40%，各项指标权重=40/指标总数，共 2 个效益指标，各占 20%。

三、评价结论与绩效分析

(一) 总体结论

项目实施过程及资金使用规范，绩效目标完成情况良好，自评得分为 100 分，其中过程指标得分 20 分、产出指标得分 40 分、效益指标得分 40 分，评价等级为“优”。

(二) 项目绩效分析

本项目绩效评价指标设置情况及完成情况如下：

评价指标						评价年度预期值	评价年度实现值	自评分数
一级指标		二级指标		三级指标				
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)			
过程	20	资金管理	12	资金支出率	12			12
		事项管理	8	监管有效性	8			8
产出	40	数量指标	各项指标权重=40/指标总数	土地使用现状台账与分析	各项指标权重=40/指标总数	制作1本台账, 1本分析报告	已完成1本台账、1本分析报告	8
				临港经济区地理信息数据平台		建立1个平台	已建立1个数据平台	8
				空间优化提升专项报告		完成1份专项报告	已完成1份专项报告	8
		评审结果		评审通过专项报告		已通过专家评审	8	
		时效指标		项目时间节点安排		3月前启动项目准备工作, 4-6月完成前期土地使用现状梳理、数据平台建构, 7月完成土地分析报告初稿, 8月完成空间优化提升专项报告初稿, 9月结合各部门完成专项报告深化, 10月完成专家评审工作, 11月前完成定稿。	已按时间节点完成项目	8
效益	40	社会效益指标	各项指标权重=40/指标总数	空间优化策略		提出空间优化策略, 对新兴产业发展和公共服务设施落位提出建议, 为相关职能部门、街道出台政策提供参考。	已提出空间优化策略, 对新兴产业发展和公共服务设施落位提出建议, 并发函至相关职能部门、街道提供项目成果	20
		可持续影响指标		用地处置与空间优化成果使用年限		成果中用地处置方案与空间优化策略时限为5年, 为片区近5年用地处置与空间优化工作开展提供指引。	成果使用年限5年	20
满意度指标	0	服务对象满意度指标	0	根据年初批复的《项目绩效目标表》逐个填写	0	无满意度指标, 已按要求将该项分数调至效益指标		0
合计	100		100		100			100

四、项目主要绩效或成功经验

本项目将珠江北岸 35 平方公里范围划分为 400 余个地块, 逐一开展现场调查和无人机航拍, 并走访各属地街道、村社,

对接相关部门、企业核实，梳理出用地性质、现状情况、权属等 20 余项地块的详细信息，形成用地总台账，运用 GIS 技术构建临港地理信息数据平台。通过分析地块的开发利用可行性，筛选出具备开发潜力的低效用地，制定了低效用地分类处置指引，提出供应一批、收储一批、更新一批、升级一批等“四个一批”整体提升策略，逐宗提出开发利用建议，结合规划情况提出产业和公共服务设施空间优化策略。

相关成果已提供区各有关单位，为各单位合力推进土地整备与提升、招商引资、产业发展提供参考，有助于盘活片区土地资源，拓宽产业空间，进一步加快黄埔临港经济区、人工智能与数字经济试验区鱼珠片区建设，推动广州临港经济区、国际消费中心城市建设和珠江沿岸高质量发展。

五、存在问题或不足

项目整体安排合理，预算管理规范，支出执行良好，制度健全，绩效完成情况良好，暂未发现问题。

六、工作建议

持续推进各项工作落地见效。