

# 2022 年度广州市黄埔区政务服务数据管理局（广州开发区行政审批局）部门重点项目绩效评价报告

## 一、评价项目概述

### （一）项目背景

施工图设计文件的审查作为工程建设管理的一项法定行为，在严把勘察设计质量关、确保建设工程质量安全、维护公共利益、保障人民群众生命财产安全等方面发挥着事前审查和排除安全隐患的重要作用。但是施工图设计文件的审查涉及建筑、结构、人防、气象、消防等多专业、多部门，如何在市场上选择图审机构，如何快速完成多专业审图，是让不少投资企业头疼的问题。

为了破解这一传统难题，黄埔区、广州开发区持续推动审批制度改革和服务改革。2016 年广州开发区行政审批局开展多类型图纸集中审查工作机制的探索和研究；2017 年 5 月，广州开发区行政审批局通过政府采购公开招投标，建立施工图审图机构库，全省率先推出施工图设计文件审查免费服务；2019 年进一步将消防设计审核、人防设计审查事项整合纳入施工图设

计文件审查免费服务范围，同时大力推动建设、消防、人防、气象等部门互认审图结果，真正实现工程建设项目施工图“一窗受理、集中审查”，破解施工图审查部门分散、程序复杂、效率不高的痛点，构建了“政府买单、企业免费”的服务新模式。

“黄埔区 广州开发区工业仓储用地施工图设计文件审查及检查服务项目”推动政府职能的转变，达到提高审查服务质量，降低企业筹建成本，加快企业筹建、投产速度，营造公平的投资市场环境的目的。

## **（二）项目立项依据**

项目立项依据充分，立项程序规范。项目依据《广州市黄埔区人民政府 广州开发区管委会关于印发黄埔区广州开发区企业投资建设项目“来了就办、一次搞掂”审批再提速实施办法的通知》（穗埔府规〔2019〕30号）、《广州市黄埔区 广州开发区企业投资建设项目设计文件集中审查实施办法》（穗埔政数规字〔2019〕1号）、《广州市黄埔区、广州开发区全面优化营商环境领导小组办公室关于印发广州市黄埔区、广州开发区关于深化工业项目行政审批制度改革的若干措施的通知》（穗埔营商办〔2020〕13号）、《关于印发黄埔区-广州开发区工业项目施工图设计文件检查（审查）免费服务工作指引（试行）的通知》

（埔政数〔2022〕31号）等设立，施工图设计文件审查作为政府向社会力量购买服务管理，纳入主管部门预算管理中，以保障审查工作经费支出。立项过程经过局党组会议审议通过。

### **（三）项目绩效目标**

通过由政府部门组织第三方社会机构对施工图设计文件检查和审查的方式，减少企业的管理成本和时间成本，提高审查效率和企业筹建效能，促进建设工程勘察、设计质量的提升，进一步提升营商环境综合水平。

### **（四）项目资金来源及使用情况**

“黄埔区 广州开发区工业仓储用地施工图设计文件审查及检查服务项目”资金来源为区级财政资金，项目2022年度预算金额为330.00万元，年中根据项目具体实施情况调整预算为312.00万元，2022年支出金额311.70万元，支出进度99.90%。

项目资金的使用符合国家财经法规和财务管理制度的规定，结算金额与合同约定一致，资金申请及拨付手续完备，无资金被截留、挤占、挪用和虚列开支的情况。

### **（五）项目实施情况**

项目由广州市黄埔区政务服务数据管理局（广州开发区行政审批局）（以下统称“区政务服务数据管理局”）委托第三方图审机构实施，审查主要包括：开展消防、人防、施工

图设计文件多图联审。施工图设计工图设计文件审查及检查应配被勘察、建筑、结构、排水、暖气、电器、人防、消防的技术人员。主体结构体系是否安全、可靠；是否符合消防、节能、环保、抗震、卫生、人防等有关 强制性标准、规范；施工图是否达到规定的深度要求；是否损害公众利益等方面进行审查，对审查合格的施工图出具《广东省建设工程施工图设计文件审查合格书》。

项目具体组织实施机构是广州开发区“中小企业能办大事”审批服务中心（以下简称“区审批服务中心”）。2020年5月15日广东采联采购科技有限公司受区政务服务数据管理局的委托，发布施工图设计文件集中审查服务项目采购公告，通过公开招标评审，最终选择了三个供应商包组，项目中标单位为广州市城市建设咨询服务公司（包组一）、广州华工大建筑技术咨询有限公司（包组二）、广东舍卫工程技术咨询有限公司（包组三）。服务期为2年，自合同签订之日（2020年6月23日）起开始计算。

项目中标单位须按照广州市相关文件要求开展消防、人防、施工图设计文件多图联审，办理时限为大型建筑工程不超过15个工作日，中型及以下建筑工程不超过10个工作日，工程勘察文件，甲级项目为7个工作日，乙级及以下项目为5个工作日。

项目资金拨付流程为中标单位提交工作量清单及请款函，区审批服务中心组成不少于 3 人的工作小组进行核查，经研究决定后拨付施工图审查经费。

## **二、绩效评价概述**

### **（一）评价目的**

通过对项目的决策、过程、产出、效果 4 个方面进行客观、公正的评价，总结项目实施过程中的经验，发现问题，提出改进建议，提高项目管理水平和财政资金使用效益，为下一步预算资金安排提供重要参考。

### **（二）评价设计与实施**

为保证绩效评价工作的科学性、客观性和公正性，广东诚安信依据《广州市黄埔区广州开发区 2023 年财政支出绩效评价工作方案》（穗埔财〔2023〕203 号）的要求，组成评价工作组，在查看书面资料、询问、问卷调查、现场考察、数据分析等工作的基础上形成本评价报告。

### **（三）绩效评价指标体系和评分标准方法**

根据广州市黄埔区财政局 广州开发区财政局印发的《广州市黄埔区广州开发区 2023 年财政支出绩效评价工作方案》（穗埔财〔2023〕203 号），项目指标体系主要涵盖决策、过程、产

出、效益四个方面，其中决策指标分值为 16 分，过程指标分值为 24 分，产出指标分值为 30 分，效益指标分值为 30 分。

本次绩效评价遵循科学规范原则、公开公正原则以及绩效相关原则。绩效评价小组成员采用评价方法主要包括比较法、因素分析法、公众评判法等。

1. 比较法。

将实施情况与绩效目标、历史情况等进行比较。

2. 因素分析法。

综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素

3. 公众评判法。

通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判。

### 三、评价结论与绩效分析

#### （一）总体结论

根据书面核查、现场查勘，经评价组综合评定，黄埔区、广州开发区工业仓储用地施工图设计文件审查及检查服务项目绩效评价得分 93.00 分，评价等级为“优秀”。

#### （二）项目绩效分析

1. 项目立项依据充分，立项程序规范。

2. 绩效目标与实际工作内容相关，但核心指标设置不够突显。

3. 预算编制依据较充分，但有效的过程资料缺失。

4. 项目按预算支出，资金使用合规，但预算调整依据不够充分。

5. 项目制度执行有效，绩效运行情况按规定进行了监控。

6. 按计划数量完成了产出指标，但未涵盖图审项目数、图审面积等指标。

#### **四、项目主要绩效或成功经验**

（一）政府部门免费提供图审服务，让企业省钱省事省心。

（二）多审合一、集中审查，减少设计反复、企业多头跑等难题。

（三）机制健全、跟踪服务，有效推动重点项目图审及筹建进度。

（四）强化服务监管，切实提升企业满意度。

#### **五、存在问题或不足**

（一）绩效指标与绩效目标设置欠合理。产出指标未将全年图审面积、图审项目数、施工图纸审查正确率等作为该项目的核心绩效纳入指标体系。

（二）预算编制及调整的过程资料缺失。提供了预算编制和调整说明，但过程资料未存档保存。

(三) 项目支付时间滞后。

## 六、相关建议

(一) 根据项目特点准确提炼可衡量的绩效指标和目标，便于年中绩效监控和年末绩效考核，也有利于发挥绩效指标的导向作用。

(二) 完善绩效档案管理，预算编制、预算调整及预算执行等过程资料应建档留存。

(三) 合理估计各年度完成相应绩效目标所需要的财政资金，确保“资金跟着项目走”，按合同约定，及时支付服务单位款项，避免出现预算未下达、年度资金调整、年度资金不足等因素影响支付进度的情况。