

# 黄埔区 广州开发区 2022 年度区本级 财政支出绩效情况的报告

2022 年以来，黄埔区、广州开发区认真贯彻落实党中央、国务院关于全面实施预算绩效管理的决策部署和省、市工作要求，结合区人大有关意见建议，坚持目标导向、结果导向，不断深化预算绩效管理改革，健全预算绩效管理机制，进一步增强财政可持续性，不断提高资金使用效益。现将相关情况报告如下：

## 一、2022 年度预算绩效管理工作开展情况

2022 年，黄埔区、广州开发区按照积极财政政策增效、更可持续和坚持过“紧日子”的目标要求，着力推进绩效管理扩围、提质、增效，不断提高财政资源配置效率和财政资金使用效益，促进财政可持续健康发展。

### （一）紧抓源头，促事前关口更紧、管理基础更牢

一是区财政严把政策项目准入关，在区人大代表和政协委员的共同参与下，区财政部门委托专家对 18 个预算单位的 34 个重大预算项目开展事前绩效评估（评审），涉及财政资金 16.6 亿元。经评审，专家建议立项项目 33 个，建议不予立项 1 个，建议核减金额 3.79 亿元，建议核减率 23.25%，评估（评审）结论作为预算安排的重要依据。二是区财政部门对预算部门申报的绩效目标进行审核把关，未按规定填报绩效目标的项目原则上不予安排预算。采取“1+X”模式，对人大重点审议的其中 6 个部门（街道）整体绩效目标和 75

个项目绩效目标开展专家评审，梳理形成关键指标 769 个，切实提升部门绩效目标设置质量。三是区预算部门强化事前绩效评估，通过委托第三方、组织专家论证等方式共对 20 多个年度拟新增部门预算项目开展事前绩效评估。各预算部门通过事前绩效评估，全面分析申报必要性、实施可行性、投入经济性和目标可行性等，一定程度上提高了预算申报的科学性，为财政部门审核预算提供了重要参考。

### （二）跟踪问效，提升项目实施精准度

一是持续开展全覆盖“双监控”。年中，各预算部门均需对其预算执行进度和绩效目标实现程度进行自我监控，重点监控年度预算 200 万元以上项目以及中央直达资金、涉农资金、债券资金等项目。区财政部门对人大重点审议的其中 6 个部门开展重点监控，涉及预算资金 177.6 亿元、预算项目 40 个。二是实施重点项目全周期跟踪问效。对新增 500 万元以上的经常性项目和 1000 万元以上一次性项目实施全生命周期跟踪问效，及时发现项目存在的问题，并将相关情况作为预算调整和以后年度预算安排的重要参考。进一步提升重大政策和项目制定、实施精准度，确保财政资金使用安全高效。

### （三）扩面提质，加强重点评价促部门履职尽责

采取“全面自评、部分复核、重点评价”方式，组织开展 2022 年绩效评价工作，重点评价和全面自评同步推进。财政重点评价覆盖范围创新高，2022 年评价涉及资金 111 亿元。评价重点进一步由项目向政策和部门整体拓展，共对区

国资局等 8 个部门（镇、单位）整体支出、加快 IAB 产业发展政策等 9 个政策支出、区级粮食风险专项资金等 18 个项目支出（含萝岗水质净化厂二期工程等 3 个使用专项债券资金项目）开展评价。在操作规范、评价指标体系、评价标准等方面不断推进业务标准化。通过评价，促使被评单位（项目）在推动经济高质量发展、保障和改善民生、基层治理、城市更新、优化营商环境和国有资金监督管理等方面充分发挥财政资金的支撑作用。

#### （四）结果导向，优化考核体系促绩效管理约束有力

修订财政绩效与管理考核细则，优化考核内容，更关注部门全过程绩效管理情况。增加考核对象，首次将新龙镇纳入“预算绩效管理和预决算公开”考核，单独制定考核体系。强化评价结果应用，将绩效评价结果与完善政策、调整预算和编制预算安排有机衔接。

## 二、2021 年度被评价部门绩效问题整改落实情况

### （一）整改工作落实情况

区财政部门和被评部门高度重视绩效评价发现问题的整改工作，进一步健全绩效问题整改责任制，推动绩效评价结果整改与提升部门预算管理水平相结合，形成评价、反馈、整改、提升的良性循环。一是区财政部门落实整改督促责任，将绩效评价结果在全区范围内通报并对外公开，针对政策评价发现问题形成专报向区委区政府报送。督促和指导被评部门及时反馈整改情况，将评价整改落实情况纳入政府绩效考核，增强绩效问题整改约束刚性。二是各被评部门担负起整

改主体责任，所有被评部门均书面反馈整改情况。部分被评部门召开专题会议部署研究绩效评价发现问题整改落实情况。各被评部门坚持问题导向，针对评价发现问题逐项落实整改，强化绩效问题整改结果运用，切实将评价发现问题整改与规范管理、提高效率相结合，确保整改工作落实到位。

## （二）评价发现问题整改工作成效

针对 2021 年度重点绩效评价报告发现的一些问题，如绩效目标设置质量不高、预算编制不够精准、固定资产管理不够规范、项目预算管理水平有待提升、部分政策制定或实施过程有待进一步优化等，涉及部门积极落实问题整改，认真查找分析原因，提出了具体整改落实措施。从被评部门反馈情况来看，整改工作基本完成，取得较好成效。

一是健全内部控制制度建设。如，区国资局建立对国企拨付资金的监控制度，加强对企业国有资产交易活动和企业管理制度执行情况的监督检查，进而增强国有资产的监督管理效果。区城市更新局制定《广州开发区城市更新局政府采购实施流程指引（试行）》规范采购管理，修订《财政资金管理规定》明确财务管理要求，落实部门预算监管主体责任，加大资金监督力度。

二是推动完善政策条款。如，区政研室牵头开展了港澳青年创新创业政策 2.0 版制定，“平衡对于孵化载体和港澳青年初创项目的扶持力度，逐步弱化对孵化载体建设资助”“参照办公场所区域市场平均租金水平对港澳青年租金进行补贴”等建议，都已在新政策中采纳，相关问题得到改善和解决。

区市场监管局向区质量强区办提出对《广州市黄埔区广州开发区质量强区专项资金管理办法》提出增设省、市其他类工程奖项的奖励条款的建议。

三是规范项目管理。如，区农业农村局督促相关街道加强对乡村振兴有关工程建设项目管理，优化合同签订程序，强化对合同工期的控制，确保按合同约定办理工程结算，加快推进办理竣工决算。区交通管理总站建立工期管理机制，加强项目计划管理和工程结算时效管理，加大监管考核力度。区机关事务局加强项目的前期调研，根据轻重缓急安排形成次年维修维护项目预算，规范项目实施流程，成立部门档案小组，加强资料管理。

四是加强资产管理。如，区工业和信息化局开展资产全面清查，进一步完善动态资产管理台账，交接资产办理划拨手续，通过集体决策同意将400余项已达报废年限资产办理报废手续，其中部分报废资产残值较高的，交由经资产交易机构公开交易，交易所得将上缴财政。区军休中心对固定资产及报表进行清理核查，做到账实、账卡、账账相符。区营商环境局按照固定资产管理制度，对未贴标签的固定资产制贴标签，规范管理。

五是提升绩效管理。如，区国资局充分结合本部门工作职责和年度重点任务设置绩效目标，细化绩效指标设置，充分发挥绩效指标对工作开展的指导作用。云埔街道加强绩效评价结果应用，发挥绩效管理牵引作用，确保各项工作按质完成。

### 三、2022 年度区级财政支出绩效评价情况

#### （一）基本情况

2023 年，黄埔区、广州开发区严格按照财政支出绩效评价有关管理制度和要求，在区属各预算部门全面自评的基础上，通过自评复核和重点评价相结合的方式，委托第三方机构，从部门预算资金管理情况、绩效管理情况、资产管理情况及履职用财的产出和效益等方面，对区住房城乡建设局等 10 个部门（单位）开展整体支出绩效评价。另外，对“先进制造业 10 条”等 9 个政策支出、基本公共卫生服务补助经费等 19 个项目（含 3 个专项债券资金项目）支出开展财政绩效评价，政策和部分项目评价涉及的资金年度不局限于 2022 年。

总体来看，经评价绩效等级为：优：4 个，占 10.53%；良：31 个，占 81.58%；中：3 个，占 7.89%。项目优良率为 92.11%。（评价结果详见附件 1，自评复核项目情况详见附件 2，财政重点评价项目绩效报告详见附件 3）。

#### （二）被评部门取得的成效

1. 产业扶持政策资金方面：“先进制造业 10 条”2.0 版巩固了黄埔区制造业的基本盘，对被扶持企业起到的良好的引导和激励作用，有效促进了黄埔区先进制造业的发展，2021 年黄埔区制造业增加值增速达到 7%，制造业上市企业数量、国家级专精特新“小巨人”企业数量、国家级单项冠军企业数量等均超过预期值，有力推动打造世界级先进制造业集群。“高新技术产业 10 条”2.0 版实施期间，广州开发区 2022 年创

新综合指数排全市第一，在创新投入方面表现突出，发明专利授权量稳居全国经开区第一，2020年至2022年间78家获补主体营业收入增长较明显。“知识产权10条”2.0版政策实施，促使黄埔区吸引集聚知识产权服务机构超300家，构建起知识产权服务的“大集群”，区内知识产权示范、优势企业数量，国家专利奖、省专利奖获奖数量等多项数据，超过或接近全市半数，领先优势明显，打造了全链式知识产权金融支撑体系，构建知识产权高质量服务体系。促进创新创业孵化器高质量发展办法实施两年多以来，黄埔区孵化器在区内孵化器总量保持稳定的基础上，每年级别提升孵化器数量保持高速、稳定的增长态势，对孵化器培育优质科技企业的激励作用较明显，引导孵化器运营模式由单一租金收益型管理模式逐渐向投资服务型转变。

2. 重大项目和重大平台支出方面：广州开发区与韩国LG Display公司共同投资的8.5代OLED项目是国内第一个高世代OLED项目，是全球最大尺寸和最先进的OLED面板生产线，生产线自动化程度达到80%，良品率达到97%以上。LGD在广州开发区的投资建设，带动30多家配套厂商落户广州发展，形成良好的产业集聚效应，为广州打造“世界显示之都”贡献力量。目前广州开发区已成为国内技术最先进、生产规模最大、产出效益最高的液晶面板基地之一。广东粤港澳大湾区黄埔材料研究院项目基本完成阶段性目标，初步构建了先进材料产业布局获得了一批专利成果并进行了转化尝试，初步完成咨询服务平台的搭建工作，参与政府决策论

证及解决重大技术难题。广州诺诚健华项目作为院士项目，是黄埔区宣传生物医药产业的“名片”项目，对知识城生物医药产业发展起到一定带动作用，提升了黄埔区整体新药研发实力。I期已建成并投入使用约4.8万平方米的固体口服制剂研发、中试及商业化生产于一体的产业平台，拥有国内规模最大的喷雾干燥设备。广东粤港澳大湾区协同创新研究院项目阶段建设目标基本完成，协同创新项目发展模式初显，积极推动重大技术研发，多项技术成果世界首创，促进技术成果落地应用转化，培育广州产业新生力量。

3. 基本民生方面：区民政局落实救助政策，兜底保障全面有力，实现全区1994名（动态数据）兜底群众社会工作服务100%覆盖，解决辖区困难群众在日常生活中面临的迫切需求。成立黄埔区未成年人保护工作领导小组，在17个街镇全覆盖建成未成年人保护工作站。加强特殊人群关爱，临时劝导救助408人次，帮助成功寻亲返乡42人，在全市首个设立政府购买精神障碍社区康复服务康复驿站，有效帮助精神障碍患者融入社区、回归社会。健全基本养老服务政策体系，建成村居颐康服务站109个，按时发放长寿保健金4,878.53万元，配餐助餐服务近30万人次，公办养老机构区老人院入住老人近600人，不断增进老年人福祉。区人力资源社会保障局以就业优先为导向，2022年为灵活就业人员、公益性岗位人员共计发放社会保险补贴5,761.23万元，做到“应补尽补”，实现全区覆盖25,406人次，有效缓解了相关参保人员的社保缴费负担。发挥社保稳定器功能，为初创企业、

小微企业等 5 类用人单位共计发放社会保险补贴 7,516.93 万元，促进相关人员再就业、稳就业，确保全区就业大局稳定。基本公共卫生服务项目效果显著，2022 年管理人群血压控制率 68.42%，管理人群血糖控制率 61.16%，均超过预期值。黄埔区居民健康素养水平为 39.11%，比 2021 年提高 5.11%。通过孕前优生健康检查、产前筛查和诊断等方式，防止出生缺陷儿情况的发生，2022 年出生缺陷儿发生率为 152.63/万，比 2021 年降低 8.22/万。

4. 基层治理和园区管理方面：长岭街道年度各项工作得到有效推进，在全区打造“四区四中心”的建设格局中，从党建引领、生态环境保护、产城融合、精神文明建设、科技产业发展等五个方向持续发力，取得显著成效。鱼珠街道做好基本民生保障，维护辖区安全稳定，着力辖区企业服务，促进经济平稳发展，2022 年，辖区内重大生产安全零事故，辖区内重大交通安全零事故，拆违安全隐患零事故。南岗街道深化基层社会治理综合网格与党建网格“双网融合”，全街 126 个网格 100% 建立网格党支部，为民办实事 1500 余件，提供便民惠民服务 2 万多人次，率先完成辖内 671 名残疾人两项补贴年度资格认证。生物岛管委会聚焦主业，推动园区经济高质量发展，深化“公安+城管”综合巡查模式，有效保障园区稳定，做好疫情防控工作，提升社会化管理水平，成立岛内企业服务团队持续完善企业服务工作机制。

5. 住房和城乡建设方面：一是积极创新疫情防控举措，保障交通运输行业、建筑行业等领域安全稳定发展。高效完

成防疫建设任务。二是加大基础设施建设投资。通过深入开展建筑业企业暖企滴灌专项行动，建筑业企业完成总产值1133.6亿元。房地产行业商品房新增供应面积221.1万平方米，销售面积342.0万平方米。三是积极整改城市道路，打通城市交通脉络，全年完成5条道路整改验收、新建扩建道路约42.22公里。四是持续推进城市配套服务功能完善，改善居住环境，增绿补绿，建成了12个口袋公园，开通了5条便民服务车线路。新增开放智能网联汽车测试道路91条、双向283.04公里。五是积极开展住房安全整治行动，持续推进住宅基础设施建设、住房保障建设，自建房安全专项整治工作在全市各区中率先完成，农村在册危房解危率在全市各区中排名第一。新增筹建保障性租赁住房2.7万套，682位人才和310户户籍家庭获得住房保障。

6. 基建项目支出方面：区图书馆档案大楼建设工程项目被评定为2016年度“广东省建设工程优质奖”，于2017年被授予“广东省建筑业新技术应用示范工程”称号，项目成为行业内技术创新和发展的典范。广州市各区公共图书馆事业发展指数统计中，黄埔区图书馆2017年—2022年蝉联第一。生物岛再生水厂建设工程设计规模具有前瞻性，为将来生物岛的发展预留了足够的污水收纳和处理负荷空间，污水处理效果符合环保要求，处理后中水利用率高。

7. 专项债券资金项目方面：知识城南方医院（九龙新城综合医院）建设项目总建筑面积202389平方米，项目建成后预计提供床位数为969床，使黄埔区的每千人常住人口拥

有床位数达到 6.9 个，既满足近期的床位指标数字，又为未来发展提供了需求床位数增量的补充，辐射范围预计可满足黄埔区的就医需求，加快实现市区两级区域基本公共卫生服务均等化。刘村新村安置房（二期）项目建设安置房共 1392 套，将有效解决联和街、永和街、萝岗街、长岭街和云埔街的安置房源问题。黄埔开放大道中（东区规划十路 - 永和隧道南出口）建设工程项目全线长 11.73 公里，线路贯穿黄埔南北，破解南北狭长、纵向联络不足、组团联络不便之困，加快解决南北发展不平衡问题，提升整个黄埔区总体城市实力，促进黄埔区经济社会动态循环发展。

8. 档案管理和气象服务方面：区档案局提升档案数字化水平、保障实体档案安全，举办港穗双城图片展，吸引群众 54154 人参加。完成地情书籍编撰初版工作，在全区共设置地方志驿站 213 个，提供已出版的黄埔区地情书籍供群众阅读。区气象局统筹做好气象预报预警服务，气象防灾减灾救灾第一道防线更加牢固，气象灾害预警信号发布平均提前约 60 分钟，为防灾减灾赢得了宝贵的时间窗口，年内实现气象灾害“零伤亡”。推进高质量气象现代化建设，实现公共交通预报预警全覆盖。开展气象灾害风险普查，摸清气象灾害隐患底数。开展气象安全分级监管体系建设，完成区域雷电灾害风险评估及气候可行性论证项目的评估方案编制工作，为黄埔区区域项目科学规划、区域气象安全以及防灾减灾决策提供可靠的基础依据。

### （三）存在的问题

1. 预算与绩效管理方面存在的问题。一是绩效目标设置科学性有待提高，存在政策绩效目标不明确，部门指标体系重点不够突出、指标归类错误、指标难以衡量及预期目标值过低等问题。二是项目绩效运行监控、绩效自评质量不高，绩效管理制度落实不够到位，全面实施预算绩效管理的有效性不足。三是部分项目预算管理水平有待提升，项目预算编制不够科学，导致年中较大幅度调整预算。个别部门预算绩效管理意识不足、水平不高。部分政策实际兑现情况与预算资金测算差距较大。

2. 项目管理与资产管理方面存在的问题。一是部分项目管理过程存在瑕疵，存在对项目、资金监督管理力度不足，监管制度、机制不够健全，项目管理水平待提升。二是部分项目资产管理不够规范，存在未按要求进行资产盘点、部分固定资产账实不符、闲置固定资产处理不及时、固定资产未登记入账等问题。三是采购管理规范性不足，存在采购合同服务期限不够明确、合同备案不够及时、采购内部控制管理制度不够健全、采购文件审查不够到位等问题。

3. 部分重大支出项目绩效未达预期。如某项目研发进度和销售情况暂未达可行性研究报告中提出的预期，项目企业短期内实现预期销售收入的不确定性较高，暂未开展自有产品临床前研究和临床试验项目。某项目科研人员实际投入不足，部分产出却未能达到预期，人员投入产出比不均衡。

4. 部分政策制定或实施过程有待进一步优化。部分政策（含重大项目和重大平台项目）实施过程跟踪监控不够到

位，政策实施效果不够明晰。部分政策存在兑现奖补项目过于集中。个别具体政策条款扶持标准较高，财政资金投入可持续性存在一定压力。个别政策条款中资金配套条款占比较高，直接配套资助政策条款更多地发挥了“锦上添花”的作用，在引导、推动区内个性化、特色化产业发展方面的作用有限。部分政策资金预测规模与实际兑现情况差异较大。

#### **四、下一步预算绩效管理工作要点**

全面实施预算绩效管理是落实政府过紧日子、应对财政收支矛盾、提高财政资金使用效益的重要抓手。下一步，黄埔区、广州开发区将按全面实施预算绩效管理改革既定目标，坚持绩效导向，持续推进预算与绩效管理一体化不断深化，形成财政部门抓重点，预算部门抓全面的工作体系，强化预算绩效管理在政府治理中的基础和支柱作用。

##### **（一）持续推进预算与绩效管理一体化**

继续推进绩效管理实质性嵌入预算管理，各部门和财政部门在预算编制环节突出绩效导向，对新出台重大政策、项目开展事前绩效评估，提高预算编制的科学性和精准性。在预算执行环节加强绩效监控，加强预算执行监测，科学调度资金，提高预算执行效率。在决算环节全面开展自评，对重大政策和项目开展重点绩效评价，借助第三方力量提高评价质量，为优化完善相关政策提供决策参考，促进单位不断提高项目管理水平。做好“数字财政”绩效管理模板在黄埔区试点工作，打通绩效信息壁垒，进一步实现预算绩效管理标准化、流程化、信息化。

## （二）加快构建区级部门核心绩效指标体系

推动业务主管部门加快构建分行业、分领域、分层次的核心绩效指标和标准体系，在财政共性绩效指标库的基础上，组织业务部门梳理各部门核心绩效指标，将绩效指标库实质应用到项目入库、预算编制和绩效评价中，并在实践中不断健全和完善，提升部门整体预算绩效管理水平。

## （三）继续强化结果应用约束力提升部门绩效意识

加强全过程预算绩效管理与政府绩效考核的衔接，将绩效评价整改落实、绩效信息公开、评价结果应用等预算绩效管理内容纳入考核指标体系并不断优化考核方式。健全绩效评价结果反馈和问题整改机制，将评价结果逐一反馈被评价部门和项目资金使用单位，及时公开绩效评价结果和整改落实情况，推动形成结果反馈、问题整改、提升绩效的良性循环。推动各部门落实本部门绩效结果应用制度，压实绩效责任，促使各部门提升绩效意识和绩效管理水平。

## （四）持续提升预算绩效管理实效。

强化财政、预算部门成本预算绩效管理宣传和培训，推动成本效益分析在全面预算绩效管理中的应用，并将“预算编制核成本、预算执行看成本、预算评价考成本”的理念贯穿于预算管理全过程，促进预算部门增强成本绩效意识，牢固树立“过紧日子”思想。

- 附件： 1.2022 年度区本级财政支出绩效评价结果汇总  
2.2022 年度财政支出自评复核项目绩效情况表

3.2022 年度支出财政重点评价( 第三方独立评价 )  
项目绩效报告