

# 广州市黄埔区科学技术局（广州开发区科技创新局）2022年度部门整体支出 绩效自评报告

## 一、基本情况

### （一）部门概况

广州市黄埔区科学技术局与广州开发区科技创新局一个机构、两块牌子，内设办公室、创新平台处、高新技术处、科技产业处、科技招商处（专家服务处）等处室，设立1个下属单位，广州火炬高新技术创业服务中心。主要职责是：

1.拟定全区实施科技创新驱动有关政策措施，以及促进科技创新发展、引进国（境）外智力等方面的规划和计划并组织实施。

2.负责全区科技创新和科技服务体系建设，配合有关部门健全科技创新激励机制；推进科技创新平台建设和科技资源共享，优化科技创新资源配置，推进科技体制改革工作；推动企业科技创新能力建设；指导和协调各科技园区、科技企业孵化器、科技示范基地的建设，负责区内科技孵化器、加速器的管理工作；负责对自主创新示范区工作的统筹、协调和监督工作。

3.负责开展区高新科技相关产业管理，指导高新技术产业化及应用技术的开发与推广；监测分析高新技术产业运行态势并预测预警；负责落实科技企业扶持政策，服务、扶持和培育科技企

业发展；参与推动相关战略性新兴产业的发展；负责推进科技军民融合发展相关工作。

4.负责组织实施科技重大专项工作，负责组织开展各类科技项目的引进、申报、管理和奖励工作，建立科技管理平台和科研项目资金协调、评审、监管机制，负责科技经费管理；组织实施重大产学研协同创新计划，推进产学研协同创新；组织指导重大科技成果应用示范和转化工作；主动对接国家和省、市重大科技项目，牵头组织经济社会发展重要领域的重大关键技术、共性技术攻关。

5.加强对科研机构的统筹、协调和监督，开展相关科研机构的组建和调整工作，推进在我区设立的各级实验室建设，培育发展新型研发机构；负责统筹协调基础研究、技术研究；指导农村科技进步工作，推进民营科技工作，推动资源环境、人口健康、安全生产等民生科技领域科技进步与协同创新。

6.负责技术市场、科技中介组织的指导和监督管理，指导行业协会工作，促进科技服务业发展；促进科技与金融结合，推动符合科技创新特点的金融产品创新，引进和发展新型科技金融服务组织、服务模式；负责科技评估管理以及统计管理，建立科研信用体系；配合有关部门开展全区科普工作，推动科普工作发展。

7.研究科技创新人才资源的合理配置，加强科技创新人才队伍建设，开展科技创新人才项目的管理工作。

8.负责引进国（境）外智力和外国专家、港澳台专家管理服务等工作。建立外国和港澳台优秀科学家、团队吸引聚集机制，以及重点外国和港澳台专家联系服务机制，承担外国人才管理服务相关工作。

9.开展对外科技创新合作与交流，组织实施政府间及有关国际组织间的科技创新合作项目，推动粤港澳大湾区的科技创新合作与交流。

10.根据法律法规的规定，在本部门职责范围内承担相应的安全生产监管职责。

11.承办区委、区政府，开发区党工委、管委会以及上级相关部门交办的其他任务。根据《广东省人民政府关于将一批省级行政职权调整由广州市黄埔区（广州高新区、广州开发区）实施的决定》，承接省科技厅委托的“技术合同认定登记审核”职权。

12.依据法律、法规及黄埔区政府、广州开发区管委会的授权，本部门职责履行范围涵盖黄埔区、广州开发区全域。

## **（二）年度总体工作和重点工作任务**

### **1.部门履职总体目标**

2022年度总体工作：坚持“四个面向”战略方向，全力推进科技领域重点项目建设，加快重大科技创新平台建设，开展行业关键技术攻关，促进科技成果产业化，努力建设粤港澳大湾区国际科技创新中心核心枢纽，在以科技自立自强支撑引领区域高质量

发展中作出新贡献。

## 2.总体工作和重点工作任务完成情况

2022年，黄埔区科技局党组坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全力推进高水平科技自立自强：我区科技创新能力连续多年全国经开区第一；2022年度全区研发经费投入达286.87亿元，研发投入强度达6.65%。推动建设广州实验室、粤港澳大湾区国家技术创新中心等一批“国字号”创新平台，获科技部、教育部批复建设大湾区首个国家未来产业科技园；全区汇集院士项目116个，高层次人才总数达1382人、A类外国高端人才1226人；入库科技型中小企业超过3400家，居全市第一；高新技术企业总数突破2500家，居全市第一；科技服务业累计实现营收首次突破400亿元，同比增长14%，跃居全市第一；技术合同成交额超550亿元。

（1）加快建设国家战略科技力量，科技创新能级跃升新台阶。一是“2+3+N”创新平台集群“王牌军”实力强劲。广州实验室、粤港澳大湾区国家技术创新中心加速建设；人类细胞谱系按期推进，航空轮胎动力学大科学装置投入使用，慧眼大设施实验室正式运行。广州光电存算芯片融合创新中心黄埔基地注册落地。全区聚集各类高端研发机构1000多家，省级新型研发机构39家，省高水平创新研究院9家，分别占全市、全省一半，新型研发机构集聚度和创新能力处在全国前列。二是科研攻关取得开创性突

破。加快实施中科院 STS 黄埔专项、“揭榜挂帅”等关键核心技术攻关计划，持续推动关键共性、前沿引领和颠覆性技术实现新突破。加强对重大创新平台科技成果转移转化的引导，启动 29 家重大科技平台“大比武”，加快打造与实体经济紧密结合的科技成果转化最强区。

（2）全面激发创新主体活力，科技创新动能喷涌式勃发。2022 年，我区科技型中小企业入库数超过 3400 家，全市第一；高新技术企业数量超过 2500 家，全市第一；认定瞪羚企业（含瞪羚培育）541 家；培育独角兽等高成长主体，文远知行等 5 家企业入选 2022 年胡润全球独角兽榜单，立景创新等 80 家企业入选 2022 广州市独角兽、未来独角兽、高精尖企业榜单，均为全市第一；全区拥有科技企业孵化器 113 家，国家级孵化器达 21 家；10 家孵化器获国家级科技企业孵化器 2021 年度绩效评价优秀（A 类），连续九年位列全市第一，全区国家级孵化器参评优良率首创 100%。2022 年度全区研发经费投入达 286.87 亿元，研发投入强度达 6.65%。

（3）战略性新兴产业集聚发展。通过兑现 IAB 政策、纳米 10 条、现代服务业黄金 10 条等政策扶持，举办官洲国际生物论坛等重大科技交流活动，建设公共技术服务平台等，深入贯彻落实我区 IAB 产业战略部署。其中生物医药产业领跑全国，目前全区已聚集生物医药企业超 4000 家，大分子生物制药规划产能

达 60 万升。人工智能产业蓬勃发展，集聚企业超 500 家，在工业机器人等多领域稳居国内前列。

（4）聚力打造科技人才高地，创新链人才链加速融合。推进企业创新能力提升、科技成果转化、创新环境营造，推动科技计划实施与我区产业、平台、金融、民生、人才结合提供经费支撑，提升我区自主创新能力，大力推动广州国际科技创新枢纽核心区建设。不断完善领军人才等科技人才政策体系，多渠道多途径遴选全球“高精尖缺”人才。累计认定区领军人才 218 人。加快推动一批重点高层次人才项目落地。为区域建设提供了强大的智力支持和人才支撑，成为区域产业转型升级、经济结构优化提升的新引擎。

（5）科普活动精彩纷呈。推动成立广州市黄埔区新型研发机构科普协会，充分利用辖区内科普资源，组织开展科普一日游、“讲科学、秀科普”大赛等 42 场形式多样、亮点纷呈的科普活动，各类科普大赛参赛者数量 36 人，获得科普奖项 37 项，推动科技创新成果惠及于民，吸引科技工作者、中小學生、社区居民等积极参加，活动直接参与人数超过 3 万人。

（6）全力发展民生科技，科创赋能民生福祉持续改善。一是科技抗疫成效显著。支持区内企业提升检测试剂盒产能，提高每日最大核酸检测能力，为抗疫工作作出科技贡献。二是科技助农振兴乡村。培育壮大涉农企业，推荐区内 8 家涉农企业申报

2022 年度广东省重点领域研发计划“精准农业及生态绿色技术”和智慧农业重点专项项目。

### **（三）部门整体收支情况**

全年预算数 383,506.13 万元，执行数 383,193.53 万元，完成预算的 99.9%。

按资金来源分，一般公共预算财政拨款支出 383,193.53 万元，政府性基金预算财政拨款支出 0 万元，国有资本经营预算财政拨款支出 0 万元，其他资金支出 0 万元。按支出性质看，基本支出 2,289.3 万元，项目支出 380,904.23 万元。年末结转和结余 0 万元。

### **（四）部门整体绩效管理情况**

#### **1.制度建设情况**

为加强财政预算资金绩效管理，强化预算支出责任，提高财政资源配置效率和使用效益，制定了《广州市黄埔区科学技术局（广州开发区科技创新局）预算绩效管理办法》和《广州市黄埔区科学技术局科技项目委托第三方机构管理及评审服务内部管理规定》。2022 年，本着绩效指标“先入库，后使用”原则，开展绩效指标库信息的梳理工作，及时调整或清理，进一步提高绩效指标的实用性和有效性，确保绩效指标真正管用、实用。

#### **2.绩效目标管理情况**

我部门按照“部门职责—工作任务—支出目标”的整体绩效

目标体系，设置部门整体、工作任务、支出项目等各层次的绩效目标。结合区财政局绩效编制要求，编制了 2022 年整体支出绩效目标申报表，并在数字财政系统填报入库。2022 年度部门整体年度绩效目标、年度主要计划绩效目标与相关预算同步接受人大审议批准，并随部门预算批复向社会公开。通过明确预算项目的总体绩效目标和年度绩效目标，为项目绩效的全生命周期管理确定了依据。

### 3.绩效运行监控管理情况

根据《广州市黄埔区财政局广州开发区财政局关于印发<广州市黄埔区广州开发区 2022 年财政支出绩效运行监控工作方案>的通知》要求，我部门组织对 2022 年预算安排的财政支出项目和部门整体支出的预算执行情况、绩效目标实现程度开展日常和年中监控，及时掌握财政资金支出进度和绩效目标实施情况；对新增项目要按照《广州市黄埔区广州开发区重大政策和项目事前绩效评估管理办法（试行）》的要求开展事前绩效评估。通过绩效运行监控，及时调整 2022 年度相关财政预算绩效目标，确保项目年度绩效目标能按期完成。

### 4.绩效评价开展情况

根据《广州市黄埔区财政局广州开发区财政局关于印发<广州市黄埔区广州开发区 2023 年财政支出绩效评价工作方案>的通知》要求，我部门组织对 2022 年度 33 个一般公共预算项目支



出开展绩效自评，共涉及资金 380,904.23 万元，占一般公共预算项目支出总额的 100%。从评价情况来看，我部门围绕年度绩效目标，从部门财政资金使用的履职效能和管理效率两方面进行评价，较好完成了 2022 年履行职能职责和各项重点工作任务。2022 年度部门财政资金使用效果较好，年初绩效指标基本达到预期值，总体上达到了全过程预算绩效管理的要求。

## 二、综合评价分析

### （一）自评结论综述

本次绩效自评遵循“客观、公正、科学、规范”原则，结合项目特点，以定量分析为主，定性分析为辅，主要采用目标预定与实施效果比较法、历史动态比较法等通过对履职效能、管理效能两大方面的各项指标完成情况进行分析与评分。经分析自评，部门整体支出绩效自评94.57分，等级为优。各项得分如下：

一级指标	二级指标	得分	合计
履职效能	整体效能	45.07	45.07
管理效率	预算编制	3	49.50
	预算执行	4	
	信息公开	4	
	绩效管理	15	
	采购管理	10	
	资产管理	9.5	
	运行成本	4	

总分	94.57
----	-------

从部门整体绩效自评得分情况来看，我局较好完成了2022年履行职能职责和各项重点工作任务，整体效能和专项效能完成了预期绩效目标且完成情况良好，预算编制、信息公开、绩效管理、采购管理、运行成本等环节的管理情况较理想，总体上达到了全过程预算绩效管理的要求。

## （二）各项工作任务绩效目标完成情况分析

### 1.履职效能（满分50分，自评得分45.07分）

我局履职效能围绕“平台建设扶持”“企业创新能力扶持”“产业发展扶持”“科技项目和人才扶持”“科普工作”等五大主要工作任务设置选取代表性绩效指标，自评45.07分，扣分主要原因为：一是因上级科技部门2022年度未组织省高水平创新研究院评选工作，省高水平创新研究院累计数量未达到预期值。二是因疫情原因，区创新创业领军人才遴选工作延期，未完成预期值。三是受疫情影响，2022中国海外人才交流大会活动延后，导致该项目指标未完成，无法评定。改进措施：一是高度关注省高水平创新研究院评选工作相关通知，积极组织创新平台参与评选。二是结合区人才政策修订契机，进一步完善领军人才政策认定评审工作体系机制，科学规划评审进度表，及时高效完成年度认定工作。三是加强与海交会组委会沟通，如遇海交会计划变动，及时做好预算调整。

## 2.管理效率（满分 50 分，自评得分 49.5 分）

（1）预算编制方面。满分 3 分，自评得分 3 分，新增预算项目均按规定开展事前绩效评估。

（2）预算执行方面。满分 4 分，自评得分 4 分，无扣分情形。

（3）信息公开方面。满分 4 分，自评得分 4 分，我局按规定内容，在规定时限和范围内在门户网站公开预决算信息与绩效信息，做到公开透明，接受群众和社会监督。

（4）绩效管理方面。满分 15 分，自评得分 15 分，按要求开展绩效管理制度建设与执行、绩效结果应用等工作。

（5）采购管理方面。满分 10 分，自评得分 10 分，按要求落实《政府采购促进中小企业发展管理办法》，本年度政府采购政策执行效果较好。

（6）资产管理方面。满分 10 分，自评得分 9.5 分，扣分主要原因为资产变动登记不够及时。改进措施：加强资产日常管理。

（补充）

（7）运行成本方面。满分 4 分，自评得分 4 分，我局贯彻落实政府过紧日子思想，厉行节约，严控“三公”经费支出与一般性支出，公用经费控制率、“三公”经费控制率均达标。

### （三）各重点任务项目支出完成情况分析

各重点任务项目支出绩效总体目标完成情况良好，年初设定

绩效指标能如期完成，但也存在个别绩效指标年初预期值设置过低的情况。

#### （四）主要工作成效

2022年，黄埔区科技局党组坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全力推进高水平科技自立自强：我区科技创新能力连续多年全国经开区第一；2022年度全区研发经费投入达286.87亿元，研发投入强度达6.65%。推动建设广州实验室、粤港澳大湾区国家技术创新中心等一批“国字号”创新平台，获科技部、教育部批复建设大湾区首个国家未来产业科技园；全区汇集院士项目116个，高层次人才总数达1382人、A类外国高端人才1226人；科技型中小企业入库数超过3400家，高新技术企业总数突破2500家，均居全市第一；科技服务业累计实现营收首次突破400亿元，同比增长14%，跃居全市第一；技术合同成交额超550亿元。

### 三、存在的主要问题

1.产业链条仍不完善，产业发展环境仍需优化，生物医药产业是我区重点支持的战略性新兴产业之一，虽然近年有较大的发展，但与国内先进地区相比，仍存在政策创新不足、龙头企业带动不强、资本支撑力度较弱等问题。

2.对比深圳南山、北京中关村等国内先进地区，黄埔区在高新技术企业数量、研发投入强度、技术攻关成果等科技创新指标

仍存在一定差距。

3.绩效指标设定需更加科学合理，部分绩效指标未达到年初预期目标。

4.财政支出序时进度有待提高，如有部分项目因受疫情影响序时进度偏低。

#### 四、下一步改进措施

1.营造产业发展优越环境。（1）全面加强创新平台建设，加快广州实验室、粤港澳大湾区国家技术创新中心等国家战略科技力量的成果转化，加速推进人类细胞谱系和慧眼大设施实验室项目，继续支持广纳院、材料院等新型研发机构。加快实施中科院 STS 黄埔专项、“揭榜挂帅”等关键核心技术攻关计划，持续推动关键共性、前沿引领和颠覆性技术实现新突破，以创新带动产业高质量发展。（2）持续发挥政策引导作用，完善政策体系，积极开展政策兑现工作，积极争取实验室自建方法（LDT）政策支持 and 试点。（3）支持重大产业项目建设，全力支持龙头企业做大做强，加快推进重点产业项目建设；积极培育科技创新型中小企业，支持具有核心技术的创新型企业尽快发展壮大。（4）持续实施补链强链工作，结合我区产业情况，以“链主”企业为龙头，推动生物制药、化学药、医疗器械等产业链强链、补链，开展上下游企业精准招商。（5）激发产业投融资活力，重点扶持一批股权投资机构发展，支持股权投资机构加大对种子期、初创

期科技创新企业的投资力度。

2.大力培育各类创新主体。进一步打造“众创空间—孵化器—加速器—科技园”的完整孵化链条，建设创新创业载体。完善“科小-高企-瞪羚-独角兽”科技企业培育体系，做大各类科技企业的规模。坚持企业为创新主体，支持企业加大研发投入，开展技术创新，鼓励和推动企业设立研发机构、建立研发中心，提升自主创新水平。不断完善企业服务。举办政策培训、产业对接等，扩大企业之间交流合作，提高科技成果转化和产业化水平。

3.加强预算和绩效目标的管理。（1）合理设置绩效指标和标准值。建议根据科技创新专项规划的目标分解年度指标任务，以该指标为核心，结合年度工作任务重点，设立年度关键性指标和分项指标，并根据预算规模合理设置绩效标准值。（2）根据预算及政策调整，及时按规定申请经费调减和绩效指标的调整。

4.强化部门预算执行管理。对照年度工作安排提前做好支出计划，特别是重点项目的预算执行支出，定期做预算执行动态分析，确保各项支出达到序时进度要求。